

Regeringens proposition 2011/12:2

Höständringsbudget för 2011



Regeringens proposition 2011/12:2

Höständringsbudget för 2011

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 15 september 2011

Fredrik Reinfeldt

Anders Borg
(Finansdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

Propositionen innehåller förslag till ändrade anslag m.m. för budgetåret 2011.

Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut	9
2	Ändringsbudget	15
2.1	Inledning.....	15
2.2	Ändringsbudget per utgiftsområde.....	15
2.2.1	Utgiftsområde 1 Rikets styrelse.....	15
2.2.2	Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution.....	15
2.2.3	Utgiftsområde 4 Rättsväsendet.....	16
2.2.4	Utgiftsområde 5 Internationell samverkan	17
2.2.5	Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap.....	17
2.2.6	Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	17
2.2.7	Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom.....	18
2.2.8	Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet.....	18
2.2.9	Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv.....	19
2.2.10	Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.....	19
2.2.11	Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.....	19
2.2.12	Utgiftsområde 24 Näringsliv.....	22
2.2.13	Utgiftsområde 26 Statsskuldsräntor m.m.	23

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 15 september 2011

Tabellförteckning

1.1	Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2011.....	11
-----	--	----

1

Förslag till riksdagsbeslut



1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen

1. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 3:1 *Strålsäkerhetsmyndigheten* under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap (avsnitt 2.2.5),
2. bemyndigar regeringen att under 2011 för anslaget 1:6 *Från EU-budgeten finansierade insatser för integration av tredjelandsmedborgare* under utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 47 500 000 kronor 2012–2014 (avsnitt 2.2.8),
3. bemyndigar regeringen att under 2011 för anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 130 000 000 kronor 2012–2014 (avsnitt 2.2.10),
4. bemyndigar regeringen att under 2011 för anslaget 1:15 *Strukturstöd till fisket m.m.* under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 17 000 000 kronor 2012 och högst 15 000 000 kronor 2013 (avsnitt 2.2.11),
5. bemyndigar regeringen att under 2011 för anslaget 1:16 *Från EU-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m.* under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 66 200 000 kronor 2012 och högst 32 000 000 kronor 2013 (avsnitt 2.2.11),
6. bemyndigar regeringen att under 2011 för anslaget 1:21 *Konkurrenskraftig livsmedelssektor* under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 4 000 000 kronor 2012 (avsnitt 2.2.11),
7. bemyndigar regeringen att under 2011 för anslaget 1:23 *Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur* under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 344 500 000 kronor 2012, högst 1 900 000 000 kronor 2013 samt högst 360 000 000 kronor 2014 och 2015 (avsnitt 2.2.11),
8. bemyndigar regeringen att under 2011 för anslaget 1:24 *Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur* under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 488 500 000 kronor 2012, högst 2 050 000 000 kronor 2013 samt högst 364 000 000 kronor 2014 och 2015 (avsnitt 2.2.11),

9. bemyndigar regeringen att under 2011 för anslaget 1:5 *Näringslivsutveckling m.m.* under utgiftsområde 24 Näringsliv besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 600 000 000 kronor 2012–2014 (avsnitt 2.2.12),
10. godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag enligt tabell 1.1.

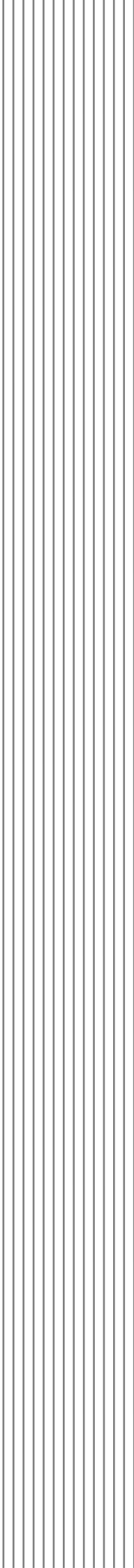
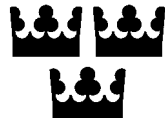
Tabell 1.1 Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2011

Tusental kronor

Utgiftsområde	Anslagsnummer	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ ny anslagsnivå
1	Rikets styrelse	11 678 395	-500	11 677 895
	3:1 Sametinget	34 329	-500	33 829
3	Skatt, tull och exekution	10 008 981	41 700	10 050 681
	1:1 Skatteverket	6 688 837	40 000	6 728 837
	1:2 Kronofogdemyndigheten	1 731 497	1 700	1 733 197
4	Rättsväsendet	36 757 653	166 000	36 923 653
	1:11 Ersättning för skador på grund av brott	89 474	-20 000	69 474
	1:12 Rättsliga biträden m.m.	1 725 657	180 000	1 905 657
	1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	33 163	6 000	39 163
	1:14 Avgifter till vissa internationella sammanslutningar	20 674	-1 000	19 674
	1:16 Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden	12 619	1 000	13 619
5	Internationell samverkan	2 001 841	4 500	2 006 341
	1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	3 826	4 500	8 326
9	Hälsovård, sjukvård och social omsorg	60 066 950	20 000	60 086 950
	1:7 Sjukvård i internationella förhållanden	603 425	20 000	623 425
11	Ekonomisk trygghet vid ålderdom	40 624 493	119 000	40 743 493
	1:3 Bostadstillägg till pensionärer	6 986 000	119 000	7 105 000
13	Integration och jämställdhet	6 028 100	530 000	6 558 100
	1:2 Kommunersättningar vid flyktmottagande	4 510 283	530 000	5 040 283
14	Arbetsmarknad och arbetsliv	69 631 844	474 000	70 105 844
	1:11 Bidrag till lönegarantiersättning	976 000	474 000	1 450 000
23	Areella näringar, landsbygd och livsmedel	17 866 635	24 500	17 891 135
	1:1 Skogsstyrelsen	362 563	-500	362 063
	1:4 Statens veterinärmedicinska anstalt	118 047	-500	117 547
	1:5 Bidrag till veterinär fältverksamhet	104 617	-5 000	99 617
	1:7 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar	124 349	48 000	172 349
	1:9 Statens jordbruksverk	441 387	-1 000	440 387
	1:18 Livsmedelsverket	205 017	-500	204 517
	1:21 Konkurrenskraftig livsmedelssektor	103 410	-3 000	100 410
	1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	3 380 698	-6 000	3 374 698
	1:25 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket	26 830	-2 500	24 330
	1:29 Sveriges lantbruksuniversitet	1 653 413	-4 500	1 648 913
24	Näringsliv	5 474 930	25 000	5 499 930
	1:5 Näringslivsutveckling m.m.	639 509	-1 500	638 009
	1:12 Bolagsverket: Finansiering av likvidatorer	9 452	1 500	10 952
	2:3 Exportfrämjande verksamhet	191 189	25 000	216 189
26	Statsskuld räntor m.m.	25 970 000	10 500 000	36 470 000
	1:1 Räntor på statsskulden	25 800 000	10 500 000	36 300 000
	Summa anslagsförändring på ändringsbudget		11 904 200	

2

Ändringsbudget



2 Ändringsbudget

2.1 Inledning

Enligt 9 kap. 4 § regeringsformen kan riksdagen under budgetåret besluta om en ny beräkning av statens inkomster och om nya eller ändrade anslag.

De förändringar av statens budget som nu kan överblickas och andra frågor som regeringen anser bör tas upp redovisas i det följande.

Anslagsförändringarna i detta förslag till ändringsbudget innebär att anvisade medel ökar med 11 904 200 000 kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 11 950 700 000 kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 46 500 000 kronor.

De förändringar som föreslås har beaktas i de prognoser som redovisas i budgetpropositionen för 2012.

2.2 Ändringsbudget per utgiftsområde

2.2.1 Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

3:1 Sametinget

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 34 329 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 3:1 *Sametinget* minskas med 500 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: För att bidra till finansieringen av ökningen av anslaget 1:7 *Bekämpande av smittsamma busdjurssjukdomar* under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel minskas anslaget 3:1 *Sametinget* med 500 000 kronor.

Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget i någon större utsträckning.

2.2.2 Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

1:1 Skatteverket

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 6 688 837 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:1 *Skatteverket* ökas med 40 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Regeringen lämnar i propositionen Skatteförfarandet (prop. 2010/11:165) förslag till en ny skatteförfarandelag. Skatteverket kommer med anledning av den nya lagen att behöva ställa om och anpassa flera delar av sin kärnverksamhet. Även omfattande informations- och utbildningsinsatser kommer att genomföras och it-stödet måste anpassas, varför ytterligare medel behöver tillföras anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 1:1 *Skatteverket* bör ökas med 40 000 000 kronor.

1:2 Kronofogdemyndigheten

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 731 497 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:2 *Kronofogdemyndigheten* ökas med 1 700 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Regeringen lämnar i propositionen Skatteförfarandet (prop. 2010/11:165) förslag till en ny skatteförfarandelag. Den nya lagen medför bl.a. att Kronofogdemyndigheten måste kunna identifiera vilka skatter en viss skattekontoskuld består av. Detta kräver ändringar i myndighetens it-stöd, varför ytterligare medel behöver tillföras anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 1:2 *Kronofogdemyndigheten* bör ökas med 1 700 000 kronor.

2.2.3 Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

1:12 Rättsliga biträden m.m.

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 725 657 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:12 *Rättsliga biträden m.m.* ökas med 180 000 000 kronor.

Anslaget 1:11 *Ersättning för skador på grund av brott* minskas med 20 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används i huvudsak för utgifter för offentliga försvarare, offentliga biträden, målsägandebiträden, rättshjälp enligt rättshjälpslagen (1996:1619) samt utgifter för bevisning, tolkar och parter m.m. Utgifterna för detta har ökat mer än vad regeringen tidigare beräknat. Ökningen beror dels på ett antal omfattande brottmål med ett stort antal åtalade i respektive mål, dels på att utgifterna för övriga delar på anslaget såsom offentliga biträden, rättshjälp och företrädare för barn har ökat. Ytterligare medel behöver därför tillföras anslaget. Regeringen

anser därför att anslaget 1:12 *Rättsliga biträden m.m.* bör ökas med 180 000 000 kronor.

Finansiering sker delvis genom att anslaget 1:11 *Ersättning för skada på grund av brott* minskas med 20 000 000 kronor. Minskningen bedöms inte påverka möjligheten att betala ut ersättning.

1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 33 163 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:13 *Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.* ökas med 6 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. för ersättning vid frihetsberövanden och andra tvångsåtgärder eller skadestånd på grund av fel eller försummelse vid myndighetsutövning. Antalet ärenden angående ersättning till frihetsberövade har ökat de senaste åren. Detsamma gäller antalet större ersättningsärenden. De medel som har anvisats bedöms därför vara otillräckliga och ytterligare medel behöver tillföras anslaget.

Regeringen anser mot denna bakgrund att anslaget 1:13 *Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.* bör ökas med 6 000 000 kronor.

1:16 Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 12 619 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:16 *Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden* ökas med 1 000 000 kronor.

Anslaget 1:14 *Avgifter till vissa internationella sammanslutningar* minskas med 1 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Den 1 mars 2012 träder den nya polisdatalagen (2010:361)

och lagen (2010:362) om polisens allmänna spaningsregister i kraft (prop. 2009/10:85, bet. 2009/10:JuU19, rskr. 2009/10:255). Med anledning av de nya lagarna kommer Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden att få nya tillsynsuppgifter. Myndigheten behöver därför vidta vissa förberedelser, exempelvis bygga upp administrativa system och rutiner, varför ytterligare medel behöver tillföras anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 1:16 *Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden* bör ökas med 1 000 000 kronor.

Finansiering sker genom att anslaget 1:14 *Avgifter till vissa internationella samman- slutningar* minskas med motsvarande belopp. Minskningen bedöms inte påverka möjligheten att betala avsedda avgifter.

2.2.4 Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 3 826 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:4 *Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet* ökas med 4 500 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. till konsulärt ekonomiskt bistånd. Ett stort antal personer har under året erhållit hjälp när de befunnit sig i de krisdrabbade områdena i Nordafrika och Japan. Utgifterna på anslaget har med anledning av detta blivit högre än beräknat och regeringen har beslutat om ett medgivet överskridande för att tillfälligt täcka utgifterna (dnr UF2011/33243). För att reglera det underskott som uppkommit på anslaget behöver ytterligare medel tillföras anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 1:4 *Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet* bör ökas med 4 500 000 kronor.

2.2.5 Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

3:1 Strålsäkerhetsmyndigheten

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 309 452 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 3:1 *Strålsäkerhetsmyndigheten* får även användas för att täcka underskottet som finns på äldreanslaget 34:2 (2008) *Statens kärnkraftinspektion: Förvaltningskostnader*.

Skälen för regeringens förslag: Myndigheten Statens kärnkraftinspektion upphörde den 30 juni 2008. På äldreanslaget 34:2 (2008) *Statens kärnkraftinspektion: Förvaltningskostnader* finns ett underskott på 647 000 kronor. Att underskottet täcks är en förutsättning för att anslaget ska kunna avvecklas. Regeringen anser därför att anslaget 3:1 *Strålsäkerhetsmyndigheten* även bör få användas för att täcka det underskott som finns på äldreanslaget 34:2 (2008) *Statens kärnkraftinspektion: Förvaltningskostnader*.

2.2.6 Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

1:7 Sjukvård i internationella förhållanden

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 603 425 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:7 *Sjukvård i internationella förhållanden* ökas med 20 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används för att finansiera ersättning för sjukvårdsförmåner i internationella förhållanden. Utgifterna har ökat mer än beräknat eftersom flera länder har valt att under 2011 debitera Sverige för tidigare års kostnader för pensionärsvård, turistvård och konventionsvård. De ersättningar som behöver betalas ut under

året bedöms inte rymmas inom anvisat anslag, varför ytterligare medel behöver tillföras anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 1:7 *Sjukvård i internationella förhållanden* bör ökas med 20 000 000 kronor.

2.2.7 Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

1:3 Bostadstillägg till pensionärer

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 6 986 000 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:3 *Bostadstillägg till pensionärer* ökas med 119 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används för att finansiera utgifter för bostadstillägg till pensionärer och särskilt bostadstillägg till pensionärer.

Till följd av den finansiella krisen 2008 och den efterföljande lågkonjunkturen aktiverades den automatiska balanseringen av ålderspensionssystemet. De inkomstrelaterade pensionerna har till följd av detta blivit lägre, vilket lett till att det utbetalade medelbeloppet för bostadstillägg till pensionärer har blivit högre än beräknat. Ytterligare medel behöver tillföras anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 1:3 *Bostadstillägg till pensionärer* bör ökas med 119 000 000 kronor.

2.2.8 Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 4 510 283 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:2 *Kommunersättningar vid flyktingmottagande* ökas med 530 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Utgifterna för mottagandet av barn utan vårdnadshavare beräknas bli 1 000 000 000 kronor högre än vad som beräknades i budgetpropositionen för 2011. Samtidigt beräknas antalet mottagna personer i övrigt bli lägre än väntat, vilket innebär minskade utgifter med 470 000 000 kronor. Sammantaget behöver ytterligare medel tillföras anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 1:2 *Kommunersättningar vid flyktingmottagande* bör ökas med 530 000 000 kronor.

1:6 Från EU-budgeten finansierade insatser för integration av tredjelandsmedborgare (bemyndigande)

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 24 000 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2011 besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 35 000 000 kronor 2012–2014.

Regeringens förslag: Regeringen bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:6 *Från EU-budgeten finansierade insatser för integration av tredjelandsmedborgare* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 47 500 000 kronor 2012–2014.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används för utbetalningar till projekt som beviljas medel inom ramen för Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare. Sverige har fått en större tilldelning från fonden för 2011 än vad som beräknades i samband med budgetpropositionen för 2011. Detta leder till att fler projekt kan beviljas medel.

Bemyndiganderamen bör mot denna bakgrund ökas med 12 500 000 kronor. Regeringen bör bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:6 *Från EU-budgeten finansierade insatser för integration av tredjelandsmedborgare* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 47 500 000 kronor 2012–2014.

2.2.9 Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

1:11 Bidrag till lönegarantiersättning

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 976 000 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:11 *Bidrag till lönegarantiersättning* ökas med 474 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används främst för ersättningar till arbetstagare för lönefordringar enligt lönegarantilagen (1992:497) vid konkurs och vid företagsrekonstruktion enligt lagen (1996:764) om företagsrekonstruktion. Antalet konkurser och företagsrekonstruktioner har under 2011 inte utvecklats i den riktning som regeringen bedömt. Dessutom har den genomsnittliga ersättningen per person och det genomsnittliga antal dagar per person som ersättning uppburits ökat jämfört med tidigare år. Detta leder till högre utgifter för den statliga lönegarantiersättningen under 2011 än beräknat, varför ytterligare medel behöver tillföras anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 1:11 *Bidrag till lönegarantiersättning* bör ökas med 474 000 000 kronor.

2.2.10 Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet (bemyndigande)

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 917 040 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2011 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 100 000 000 kronor 2012 och 2013.

Regeringens förslag: Regeringen bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 130 000 000 kronor 2012–2014.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används för att stödja och stimulera kommuners verksamhetsutveckling inom skolväsendet samt annat centralt initierat utvecklingsarbete inom utbildningsområdet. En ny bedömning av utvecklingsarbetet visar på behov av att ytterligare fleråriga projekt genomförs.

Bemyndiganderamen bör mot denna bakgrund ökas med 30 000 000 kronor. Bemyndigandet bör vidare utvidgas till att avse åtaganden som även medför behov av medel 2014. Regeringen bör bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 130 000 000 kronor 2012–2014.

2.2.11 Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

1:7 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 124 349 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:7 *Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar* ökas med 48 000 000 kronor.

Anslaget 1:1 *Skogsstyrelsen* minskas med 500 000 konor.

Anslaget 1:4 *Statens veterinärmedicinska anstalt* minskas med 500 000 konor.

Anslaget 1:5 *Bidrag till veterinär fältverksamhet* minskas med 5 000 000 konor.

Anslaget 1:9 *Statens jordbruksverk* minskas med 1 000 000 konor.

Anslaget 1:18 *Livsmedelsverket* minskas med 500 000 konor.

Anslaget 1:25 *Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket* minskas med 2 500 000 konor.

Anslaget 1:29 *Sveriges lantbruksuniversitet* minskas med 4 500 000 konor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används främst för bekämpande av och beredskap mot smittsamma husdjursjukdomar. På grund av omfattande utbrott av flera zoonoser och epizootier under 2011 har utgifterna för bekämpande och sanering av dessa blivit högre än beräknat. Regeringen har beslutat om ett medgivet överskridande för att tillfälligt täcka utgifterna (dnr L2011/1907). För att reglera det underskott som uppkommit på anslaget behöver ytterligare medel tillföras anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 1:7 *Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar* bör ökas med 48 000 000 kronor.

Finansiering sker delvis genom en minskning av anslagen 1:1 *Skogsstyrelsen* med 500 000 kronor, 1:4 *Statens veterinärmedicinska anstalt* med 500 000 kronor, 1:5 *Bidrag till veterinär fältverksamhet* med 5 000 000 kronor, 1:9 *Statens jordbruksverk* med 1 000 000 kronor, 1:18 *Livsmedelsverket* med 500 000 kronor, 1:21 *Konkurrenskraftig livsmedelssektor* med 3 000 000 kronor, 1:23 *Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur* med 6 000 000 kronor, 1:25 *Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket* med 2 500 000 kronor, 1:29 *Sveriges lantbruksuniversitet* med 4 500 000 kronor och anslaget 3:1 *Sametinget* under utgiftsområde 1 Rikets styrelse med 500 000 kronor. Minskningarna bedöms inte påverka de verksamheter som finansieras av de berörda anslagen i någon större utsträckning.

1:15 Strukturstöd till fisket m.m. (bemyndigande)

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 28 000 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2011 besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 16 000 000 kronor 2012 och högst 3 000 000 kronor 2013.

Regeringens förslag: Regeringen bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:15 *Strukturstöd till fisket m.m.* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 17 000 000 kronor 2012 och högst 15 000 000 kronor 2013.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används framför allt för nationellt stöd till åtgärder som medfinansieras av EU inom ramen för strukturåtgärder inom fiskerinäringen.

Den nationella utbetalningsplanen har reviderats, vilket innebär att vissa beslut om bidrag väntas fattas tidigare under den sjuåriga programperioden än vad som beräknades i budgetpropositionen för 2011. Bemyndiganderamen bör därför ökas med 13 000 000 kronor. Regeringen bör bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:15 *Strukturstöd till fisket m.m.* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 17 000 000 kronor 2012 och högst 15 000 000 kronor 2013.

1:16 Från EU-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m. (bemyndigande)

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 70 000 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2011 besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 42 000 000 kronor 2012 och högst 23 000 000 kronor 2013.

Regeringens förslag: Regeringen bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:16 *Från EU-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m.* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 66 200 000 kronor 2012 och högst 32 000 000 kronor 2013.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används för att finansiera det belopp som motsvarar EU:s medfinansiering av strukturstöd till fisket m.m.

Den nationella utbetalningsplanen har reviderats, vilket innebär att vissa beslut om bidrag förväntas fattas tidigare under den sjuåriga programperioden än vad som beräknades i budgetpropositionen för 2011. Bemyndiganderamen bör därför ökas med 33 200 000 kronor. Regeringen bör bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:16 *Från EU-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m.* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 66 200 000 kronor 2012 och högst 32 000 000 kronor 2013.

1:21 Konkurrenskraftig livsmedelssektor

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 103 410 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2011 besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 000 000 kronor 2012.

Regeringens förslag: Anslaget 1:21 *Konkurrenskraftig livsmedelssektor* minskas med 3 000 000 kronor.

Regeringen bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:21 *Konkurrenskraftig livsmedelssektor* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 4 000 000 kronor 2012.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används till fleråriga projekt för konkurrensförbättrande åtgärder. För att finansiera ökningen av anslaget 1:7 *Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar* minskas anslaget med 3 000 000 kronor. Minskningen bedöms inte nämnvärt påverka verksamheten under året.

Samtidigt bör ett större antal projekt under innevarande år beviljas medel än vad som beräknades i budgetpropositionen för 2011. Bemyndiganderamen bör därför ökas med 2 000 000 kronor. Regeringen bör bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:21 *Konkurrenskraftig livsmedelssektor* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 4 000 000 kronor 2012.

1:23 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 3 380 698 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2011 besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 041 415 000 kronor 2012, högst 1 000 000 000 kronor 2013 och högst 660 585 000 kronor 2014 och 2015.

Regeringens förslag: Anslaget 1:23 *Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur* minskas med 6 000 000 kronor.

Regeringen bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:23 *Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 344 500 000 kronor 2012, högst 1 900 000 000 kronor 2013 samt högst 360 000 000 kronor 2014 och 2015.

Skälen för regeringens förslag: För att finansiera ökningen av anslaget 1:7 *Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar* minskas anslaget med 6 000 000 kronor. Minskningen bedöms inte nämnvärt påverka verksamheten under året.

Anslaget används för nationell medfinansiering av åtgärder inom ramen för Sveriges landsbygdsprogram 2007–2013 inklusive kvarvarande utbetalningar från programperioden 2000–2006.

Under 2011 löper flertalet av landsbygdsprogrammets fleråriga åtaganden om miljöersättningar ut. Regeringen har beslutat om en programändring som fått till följd att anslutningen till landsbygdsprogrammet ökar under 2011, men minskar under följande år (Jo2010/3457). Sett över hela programperioden kommer dock stödvolymen att vara oförändrad.

Bemyndiganderamen bör mot denna bakgrund ökas med 902 500 000 kronor. Regeringen bör bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:23 *Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 344 500 000 kronor 2012,

högst 1 900 000 000 kronor 2013 samt högst 360 000 000 kronor 2014 och 2015.

1:24 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur (bemyndigande)

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 3 242 895 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2011 besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 134 014 000 kronor 2012, högst 1 000 000 000 kronor 2013 och högst 665 986 000 kronor 2014 och 2015.

Regeringens förslag: Regeringen bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:24 *Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 488 500 000 kronor 2012, högst 2 050 000 000 kronor 2013 samt högst 364 000 000 kronor 2014 och 2015.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. för åtgärder inom ramen för Sveriges lansbygdsprogram motsvarande EU:s finansiering av detta program. Under 2011 löper flertalet av landsbygdsprogrammets fleråriga åtaganden om miljöersättningar ut. Regeringen har beslutat om en programändring som fått till följd att anslutningen till landsbygdsprogrammet ökar under 2011, men minskar under följande år (Jo2010/3457). Sett över hela programperioden kommer dock stödvolymen att vara oförändrad.

Bemyndiganderamen bör mot denna bakgrund ökas med 1 102 500 000 kronor. Regeringen bör bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:24 *Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 488 500 000 kronor 2012, högst 2 050 000 000 kronor 2013 samt högst 364 000 000 kronor 2014 och 2015.

2.2.12 Utgiftsområde 24 Näringsliv

1:5 Näringslivsutveckling m.m.

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 639 509 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 450 000 000 kronor 2012–2014.

Regeringens förslag: Anslaget 1:5 *Näringslivsutveckling m.m.* minskas med 1 500 000 kronor.

Regeringen bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:5 *Näringslivsutveckling m.m.* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 600 000 000 kronor 2012–2014.

Skälen för regeringens förslag: För att finansiera ökningen av anslaget 1:12 *Bolagsverket: Finansiering av likvidatorer* minskas anslaget med 1 500 000 kronor. Detta innebär något minskade möjligheter att genomföra näringslivsfrämjande åtgärder under året.

Det finns samtidigt ett ökat behov av att nu besluta om bidrag för fleråriga projekt inom områdena miljöteknik och innovationsinsatser. Bemyndiganderamen bör därför ökas med 150 000 000 kronor. Regeringen bör bemyndigas att under 2011 för anslaget 1:5 *Näringslivsutveckling m.m.* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 600 000 000 kronor 2012–2014.

1:12 Bolagsverket: Finansiering av likvidatorer

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 9 452 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:12 *Bolagsverket: Finansiering av likvidatorer* ökas med 1 500 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Bolagsverket ska i vissa fall ersätta likvidatorer för kostnader i samband med likvidation av företag. Riksdagen anvisade anslaget ytterligare 1 500 000 kronor på vårändringsbudgeten för 2011 till följd av högre utbetalningar än förväntat. Utbetalningarna för ersättning bedöms nu bli ännu högre än vad regeringen tidigare har beräknat. Det beror främst på att den kraftiga konjunktur nedgången under 2009 fortfarande påverkar utgifterna för likvidationsersättning. Regeringen anser därför att anslaget 1:12 *Bolagsverket: Finansiering av likvidatorer* bör ökas med ytterligare 1 500 000 kronor.

Finansiering sker genom att anslaget 1:5 *Näringslivsutveckling m.m.* minskas med motsvarande belopp.

2:3 Exportfrämjande verksamhet

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 191 189 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 2:3 *Exportfrämjande verksamhet* ökas med 25 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används för exportfrämjande insatser. I enlighet med en överenskommelse mellan regeringspartierna och Socialdemokraterna föreslås en satsning i närtid på åtgärder för att främja export till tillväxtländer och andra prioriterade länder. Satsningen riktas särskilt mot viktiga framtidsbranscher samt små och medelstora företag. Regeringen anser därför att anslaget 2:3 *Exportfrämjande verksamhet* bör ökas med 25 000 000 kronor.

2.2.13 Utgiftsområde 26 Statsskuldräntor m.m.

1:1 Räntor på statsskulden

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 25 800 000 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under 2011 överskrida anslaget om det är nödvändigt för att fullgöra statens betalningsåtaganden.

Regeringens förslag: Anslaget 1:1 *Räntor på statsskulden* ökas med 10 500 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget 1:1 *Räntor på statsskulden* får överskridas om det är nödvändigt för att finansiera statens betalningsåtaganden. I finansutskottets betänkande med anledning av tilläggsbudget (numera ändringsbudget) för 2002 uttalade dock utskottet att det förutsätter att regeringen överväger om det finns anledning att föreslå riksdagen ändringar av anslaget på tilläggsbudget när utgifterna förväntas avvika väsentligt från anvisade medel (bet. 2002/03:FiU11 s. 50).

Utgifterna för statsskuldräntorna bedöms bli 10 200 000 000 kronor högre än beräknat. Ökningen beror i huvudsak på valutakursförluster och en förändrad låneplan. Dessutom utnyttjades anslagskrediterna under 2010. Anslagskrediterna bör nu regleras. Den förändrade låneplanen innebär att utgifterna i närtid blir högre för att därefter minska i motsvarande mån. Regeringen anser därför att anslaget 1:1 *Räntor på statsskulden* bör ökas med 10 500 000 000 kronor.

Utdrag ur protokoll
vid regeringssammanträde den 15 september
2011

Närvarande: Statsministern Reinfeldt, ordförande, och statsråden Björklund, Bildt, Ask, Olofsson, Larsson, Erlandsson, Carlgren, Hägglund, Borg, Sabuni, Billström, Adelsohn Liljeroth, Tolgfors, Björling, Ohlsson, Norman, Attefall, Engström, Kristersson, Ullenhag, Hatt

Föredragande: Statsråden Björklund, Bildt, Ask, Olofsson, Erlandsson, Carlgren, Hägglund, Borg, Björling, Engström, Kristersson, Ullenhag

Regeringen beslutar proposition 2011/12:2
Höständringsbudget för 2011