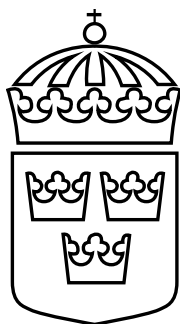


Regeringens proposition 2015/16:47

Extra ändringsbudget för 2015



Regeringens proposition 2015/16:47

Extra ändringsbudget för 2015

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 12 november 2015

Margot Wallström

Magdalena Andersson
(Finansdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

Propositionen innehåller förslag till ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag för budgetåret 2015.

Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut	9
2	Inledning.....	13
2.1	Skälen för ytterligare ändringar i statens budget 2015	13
2.2	Konsekvenser för statens budget.....	13
3	Ändringar avseende statens utgifter.....	17
3.1	Utgiftsområde 8 Migration	17
3.2	Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	17
3.3	Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner	18

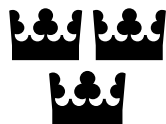
Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 12 november 2015

Tabellförteckning

Tabell 1.1 Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag 2015.....9

1

Förslag till riksdagsbeslut



1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen

godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag enligt tabell 1.1.

Regeringen föreslår vidare att riksdagen beslutar att förkorta motionstiden till sju dagar.

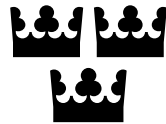
Tabell 1.1 Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag 2015

Tusental kronor

Utgiftsområde	Anslagsnummer	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslagsnivå
8	Migration	17 912 309	961 000	18 873 309
	1:2 Ersättningar och bostadskostnader	11 338 115	961 000	12 299 115
17	Kultur, medier, trossamfund och fritid	13 136 347	200 000	13 336 347
	13:1 Stöd till idrotten	1 737 751	20 000	1 757 751
	13:6 Insatser för den ideella sektorn	224 758	105 000	329 758
	14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen	30 000	75 000	105 000
25	Allmänna bidrag till kommuner	92 304 002	9 800 000	102 104 002
	1:5 Tillfälligt stöd till kommuner och landsting	0	9 800 000	9 800 000
	Summa anslagsförändring på ändringsbudget		10 961 000	

2

Inledning



2 Inledning

2.1 Skälen för ytterligare ändringar i statens budget 2015

Regeringen lämnar i denna proposition förslag till ändringar i statens budget för 2015 med anledning av den flyktingsituation som uppkommit under året. Enligt 9 kap. 6 § riksdagsordningen får regeringen vid högst två tillfällen lämna en proposition med förslag till ändringar i statens budget för det löpande budgetåret. Förslag till ändringar i budgeten får dock lämnas vid fler tillfällen om det finns särskilda skäl.

Sedan regeringen beslutade propositionen Höständringsbudget för 2015 (prop. 2015/16:2) har antalet personer som söker asyl i Sverige ökat påtagligt. Antalet överstiger nu kraftigt de antaganden som ligger till grund för anvisade medel 2015 för hantering av asylsökande. Samtidigt genomför såväl kommuner och landsting som det civila samhället omfattande insatser för att hantera situationen. För att snabbt kunna vidta åtgärder som minskar trycket på den kommunala ekonomin samt underlätta för civilsamhällets organisationer i deras arbete med den rådande flyktingsituationen och etableringen av nyanlända, gör regeringen bedömningen att det finns särskilda skäl för att lämna förslag till ytterligare ändringar i statens budget för 2015.

Vidare innebär behovet av att snabbt vidta åtgärder till stöd för kommuner, landsting och det civila samhället att det, enligt regeringens bedömning, finns synnerliga skäl för riksdagen att besluta om förkortad motionstid. Regeringen föreslår därför att riksdagen förkortar motions-tiden till sju dagar.

2.2 Konsekvenser för statens budget

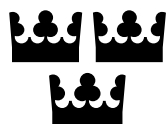
De förslag som lämnas i denna proposition innebär att de anvisade medlen 2015 ökar med 11 miljarder kronor. Regeringen föreslår att 9,8 miljarder kronor tillförs som tillfälligt stöd till kommuner och landsting för att hantera den rådande flyktingsituationen. Vidare föreslås att 0,2 miljarder kronor tillförs det civila samhället i syfte att stödja dess insatser för asylsökande och nyanlända. Regeringen föreslår dessutom en ökning av anslaget för ersättningar och bostadskostnader för asylsökande på 1 miljard kronor till följd av det ökade antalet asylsökande. De anslagsförändringar som föreslås i denna proposition innebär sammantaget att de takbegränsade utgifterna ökas med 11 miljarder kronor 2015 och att budgeteringsmarginalen minskar med motsvarande belopp.

Den offentliga sektorns finansiella sparande beräknas i periodiserade termer i enlighet med definitionen i nationalräkenskaperna (NR). Antar riksdagen regeringens förslag bedöms anvisade medel finnas tillgängliga i mitten av december. Medlen till kommunsektorn kommer att utbetalas 2015 men huvuddelen av den konsumtion som tillkommer i kommunsektorn bedöms ske under 2016, vilket innebär att det finansiella sparandet i offentlig sektor huvudsakligen påverkas detta år. I den mån kommunerna ökar konsumtionen under innevarande år som en följd av att stödet redan aviserats kommer dock sparandet att påverkas även för 2015.

Stödet till det civila samhället på 0,2 miljarder kronor bedöms kunna betalas ut under 2015 och belastar därmed sparandet detta år.

3

Ändringar avseende statens utgifter



3 Ändringar avseende statens utgifter

I detta avsnitt lämnar regeringen förslag till ändringar avseende statens utgifter 2015. Det samlade förslaget till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag för 2015 finns i avsnitt 1 tabell 1.1.

3.1 Utgiftsområde 8 Migration

1:2 Ersättningar och bostadskostnader

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 11 338 115 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:2 *Ersättningar och bostadskostnader* ökas med 961 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används för utgifter för stöd till asylsökande m.fl. och statsbidrag till kommuner och lands-ting. Riksdagen beslutade med anledning av förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2015 att öka anslaget med 477 000 000 kronor (prop. 2014/15:99, bet. 2014/15:FiU21, rskr. 2014/15:255). Betydligt fler personer beräknas söka asyl i Sverige i år, vilket innebär att väsentligt fler kommer att vara inskrivna i Migrationsverkets mottagande än vad som tidigare beräknats. Detta innebär att kostnaderna för stöd, ersättningar och boende ökar varför ytterligare medel behöver tillföras anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 1:2 *Ersättningar och bostadskostnader* bör ökas med 961 000 000 kronor.

3.2 Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

13:1 Stöd till idrotten

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 737 751 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 13:1 *Stöd till idrotten* ökas med 20 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används för att stödja idrottsrörelsen och dess verksamhet. I samband med propositionen Vårändringsbudget för 2015 ökades anslaget med 32 000 000 kronor för idrottsrörelsens arbete med etablering av nyanlända flickor och pojkar, kvinnor och män (prop. 2014/15:99, bet. 2014/15:FiU21, rskr. 2014/15:255). I budgetpropositionen för 2016 föreslår och beräknar regeringen att anslaget ökas med 64 000 000 kronor per år fr.o.m. 2016 för samma ändamål (prop. 2015/16:1 utg.omr. 17 avsnitt 15.8.1). Med anledning av den rådande flyktingsituationen bedömer regeringen att ytterligare medel behöver tillföras idrottsrörelsen redan innevarande år för att underlätta insatser för asylsökande och arbetet med etablering av nyanlända.

Regeringen anser mot denna bakgrund att anslaget 13:1 *Stöd till idrotten* bör ökas med 20 000 000 kronor. Det tillfälliga stödet bedöms kunna utbetalas 2015, men avses även täcka kostnader som förväntas uppstå 2016.

13:6 Insatser för den ideella sektorn

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 224 758 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 13:6 *Insatser för den ideella sektorn* ökas med 105 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. för genomförandet av politiken för det civila samhället. Med anledning av den rådande flyktingsituationen behöver ytterligare medel tillföras civilsamhällets organisationer för att underlätta organisationernas insatser för asylsökande och deras arbete med etableringen av nyanlända. Regeringen anser därför att anslaget 13:6 *Insatser för den ideella sektorn* bör ökas med 105 000 000 kronor, varav minst 10 000 000 kronor avses för trossamfundens insatser för asylsökande och arbete med etablering av nyanlända. Det tillfälliga stödet bedöms kunna utbetalas 2015, men avses även täcka kostnader som förväntas uppstå 2016.

14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 30 000 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 14:3 *Särskilda insatser inom folkbildningen* ökas med 75 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget får användas för utgifter för att stärka kunskaper i svenska, om samhället och främja deltagande i samhällslivet för asylsökande och personer som fått uppehållstillstånd men bor kvar i anläggningsboende. Folkbildningsrådet fördelar statsbidrag till studieförbund för sådan verksamhet enligt förordningen (2015:521) om statsbidrag till särskilda folkbildningsinsatser för asylsökande och vissa nyanlända invandrare. Riksdagen beslutade med anledning av förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2015 att föra upp det nya anslaget 14:3 *Särskilda insatser*

inom folkbildningen på statens budget med 30 000 000 kronor (prop. 2014/15:99, 2014/15:FiU21, rskr. 2014/15:255). I budgetpropositionen för 2016 föreslår regeringen att anslaget anvisas 50 000 000 kronor 2016 (prop. 2015/16:1 utg.omr. 17 avsnitt 16.4.3). Med anledning av den rådande flyktingsituationen bedömer regeringen att ytterligare medel behöver tillföras anslaget redan innevarande år för att studieförbunden ska kunna stärka sina insatser för asylsökande och boende på anläggningsboenden.

Regeringen anser mot denna bakgrund att anslaget 14:3 *Särskilda insatser inom folkbildningen* bör ökas med 75 000 000 kronor. Det tillfälliga stödet bedöms kunna utbetalas 2015, men avses även täcka kostnader som förväntas uppstå 2016.

3.3 Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

1:5 Tillfälligt stöd till kommuner och landsting

Något anslag för detta ändamål finns inte uppfört i statens budget för innevarande år.

Regeringens förslag: Ett nytt ramanslag 1:5 *Tillfälligt stöd till kommuner och landsting* förs upp på statens budget med 9 800 000 000 kronor. Anslaget får användas för statsbidrag till kommuner och landsting med anledning av flyktingsituationen.

Skälen för regeringens förslag: För att hantera den rådande flyktingsituationen med ett stort antal asylsökande och minska trycket på den kommunala ekonomin, föreslår regeringen ett tillfälligt stöd om sammanlagt 9 800 000 000 kronor till kommunerna och landstingen. Stödet fördelas med 8 330 000 000 kronor till kommunerna och med 1 470 000 000 kronor till landstingen. Fördelningen är baserad på utfallet av statsbidrag till kommuner respektive landsting för mottagande av asylsökande och nyanlända.

Vid fördelningen av medel mellan kommunerna kommer antalet asylsökande och nyanlända i en kommun samt fördelningen

mellan barn och vuxna i relation till kommunens befolkningstal att beaktas. Vid fördelning mellan landstingen kommer hänsyn tas till antalet asylsökande och nyanlända i respektive landsting. Det tillfälliga stödet kommer att utbetalas 2015, men avses även täcka kostnader som kan förväntas uppstå 2016.

Regeringen anser mot denna bakgrund att anslaget 1:5 *Tillfälligt stöd till kommuner och landsting* bör föras upp i statens budget med 9 800 000 000 kronor 2015. Anslaget får användas för statsbidrag till kommuner och landsting med anledning av flyktingsituationen.

Utdrag ur protokoll
vid regeringssammanträde den 12 november 2015

Närvarande: statsrådet M Wallström, ordförande, och statsråden
Å Romson, Y Johansson, M Johansson, I Baylan, S-E Bucht,
P Hultqvist, H Hellmark Knutsson, I Lövin, Å Regnér, M Andersson,
A Ygeman, P Bolund, M Kaplan, M Damberg, A Bah Kuhnke,
A Strandhäll, A Shekarabi, G Fridolin, G Wikström, A Hadzialic

Föredragande: statsråden M Johansson, M Andersson,
A Bah Kuhnke, A Shekarabi

Regeringen beslutar proposition 2015/16:47
Extra ändringsbudget för 2015