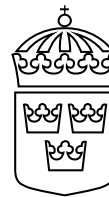


Regeringens skrivelse

2018/19:84



ILO:s rekommendation om sysselsättning och
anständigt arbete för fred och motståndskraft

Skr.
2018/19:84

Regeringen överlämnar denna skrivelse till riksdagen.

Stockholm den 28 mars 2019

Stefan Löfven

Ylva Johansson
(Arbetsmarknadsdepartementet)

Skrivelsens huvudsakliga innehåll

Genom skrivelsen informeras riksdagen om Internationella arbetsorganisationens (ILO) rekommendation nr 205 om sysselsättning och anständigt arbete för fred och motståndskraft, i enlighet med vad som föreskrivs i ILO:s stadga.

Innehållsförteckning

1	Ärendet och dess beredning	3
2	ILO och Sveriges förhållande till ILO	3
3	Rekommendation om sysselsättning och anständigt arbete för fred och motståndskraft.....	4
3.1	Varför uppdateras den tidigare rekommendationen?.....	4
3.2	Rekommendationens huvudsakliga innehåll	5
3.2.1	Syfte och tillämpningsområde	5
3.2.2	Vägledande principer	5
3.2.3	Strategiska förhållningssätt	6
3.2.4	Förhållningssätt inom särskilda sakområden.....	6
3.3	Regeringens överväganden.....	7
Bilaga 1	Rekommendationen på svenska och engelska.....	11
	Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 28 mars 2019	44

1 Ärendet och dess beredning

Skr. 2018/19:84

Vid den Internationella arbetskonferensens 106:e möte, som ägde rum i Genève mellan den 5 och 16 juni 2017, antogs den 16 juni rekommendation nr 205 om sysselsättning och anständigt arbete för fred och motståndskraft. Rekommendationen är en revidering och uppdatering av tidigare rekommendation (nr 71) från 1944 om reglering av sysselsättning vid övergången från krig till fred. Rekommendationen antogs med 378 röster för, 5 emot, och 8 nedlagda röster. Av de svenska ombuden röstade regerings-, arbetstagar- och arbetsgivarrepresentanter för rekommendationen.

Rekommendationen har enligt bestämmelserna i ILO-konventionen nr 144 om samråd på trepartsbasis för att främja ILO:s normer remitterats till svenska ILO-kommittén, som i sin tur inhämtat remissyttranden. ILO-kommitténs yttrande och en remissammanställning finns tillgängliga i Arbetsmarknadsdepartementet A2017/01619/EUI. Rekommendationen på svenska och engelska återges i *bilagan*.

2 ILO och Sveriges förhållande till ILO

Internationella arbetsorganisationen (ILO) är FN:s fackorgan för sysselsättnings- och arbetslivsfrågor. ILO:s mandat regleras i huvudsak i dess grunddokument – stadgan från 1919 och den s.k. Philadelphiadeklarationen från 1944.

Genom sin anslutning till Nationernas förbund 1920 inträdde Sverige som medlem av ILO. Organisationen har för närvarande 187 medlemsländer. Den leds av en verkställande styrelse som sammanträder tre gånger per år och är trepartiskt sammansatt med företrädare för regeringar, arbetsgivare och arbetstagar. Ledamöterna väljs för en treårig mandatperiod.

ILO:s beslutande församling, Internationella arbetskonferensen, sammanträder i regel en gång per år. Som ett resultat av de diskussioner som förs under Internationella arbetskonferensen kan konferensen med stöd av ILO:s stadga anta konventioner eller rekommendationer. Internationella arbetskonferensen kan också anta resolutioner och deklARATIONER.

En konvention är avsedd att ratificeras av organisationens medlemmar och blir därmed juridiskt bindande. En rekommendation kan tjäna som vägledning i samband med nationell lagstiftning, men saknar den juridiskt bindande karaktär som en ratificerad konvention har. Inte heller resolutioner eller deklARATIONER är juridiskt bindande.

Inom arton månader efter arbetskonferensens session är medlemsstaterna enligt artikel 19 i ILO:s stadga skyldiga att för landets lagstiftande församling lägga fram antagna konventioner och rekommendationer för lagstiftning eller andra åtgärder. Enligt stadgan innebär denna skyldighet i de fall det gäller en konvention ett ställningstagande i fråga om ratifikation.

ILO har antagit 189 konventioner och 205 rekommendationer, men ungefär hälften av konventionerna gäller inte längre. 8 konventioner har identifierats som s.k. kärnkonventioner och berör grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet såsom föreningsfrihet och rätt till kollektiva förhandlingar, diskriminering i arbetslivet och avskaffande av barnarbete och tvångsarbete. Sverige har ratificerat 93 konventioner av vilka 66 stycken är i kraft, däribland de 8 kärnkonventionerna.

3 Rekommendation om sysselsättning och anständigt arbete för fred och motståndskraft

3.1 Varför uppdateras den tidigare rekommendationen?

ILO:s uppdrag är att främja social rättvisa genom att förbättra förhållanden för människor i arbetslivet utifrån insikten om att social rättvisa är avgörande för universell och varaktig fred. ILO spelar en central roll för främjandet av mänskliga rättigheter och för sociala och ekonomiska rättigheter i arbetslivet, genom sin normbildning på området och sin trepartsstruktur.

I samband med andra världskrigets slut antog ILO 1944 rekommendation nr 71 angående reglering av sysselsättning vid övergången från krig till fred, det första normativa instrument som lyfte betydelsen av social rättvisa för en varaktig övergång från krig till fred. Situationen har förändrats sedan rekommendationen antogs med många både interna och internationella konflikter och ett ökat antal katastrofer orsakade av till exempel klimatförändringar och miljöförstöring.

Antalet människor som påverkas av våldsamma konflikter har ökat dramatiskt de senaste decennierna. Omkring 1,5 miljarder människor lever i konfliktdrabbade och sviktande stater och ytterligare 200 miljoner människor påverkas av långsamma eller plötsliga katastrofer. Samtidigt uppgick antalet flyktingar i världen till 65 miljoner 2016, vilket är det högsta antalet sedan andra världskriget. Fattiga länder tar emot drygt 80 procent av antalet flyktingar i världen. Vidare beräknas antalet migranter i världen konstant ligga kring cirka 3 procent av befolkningen. Majoriteten av migrationen sker inom och mellan utvecklingsländer. De migranter som av sociala eller ekonomiska skäl har valt att lämna sina hemländer hamnar ofta i andra låg- och medelinkomstländer som illegal arbetskraft (Employment and decent work for peace and resilience, Report V 1 2016 ILO, skr. 2016/17:60, skr. 2017/18:146).

Mot den bakgrunden gjorde ILO bedömningen att det fanns behov av att uppdatera rekommendation nr 71. Avsikten med revideringen är att utöka tillämpningsområdet av rekommendationen och ge en uppdaterad vägledning om betydelsen av sysselsättning och anständigt arbete för förebyggande, återhämtning, fred och motståndskraft i samband med krissituationer som uppstår till följd av konflikter och katastrofer.

Rekommendationen avser även att vidga tidigare fokus från uppbyggnad till att nu även inkludera förebyggande arbete för att öka länders beredskap och motståndskraft om de drabbas av konflikter och kriser. Skr. 2018/19:84

3.2 Rekommendationens huvudsakliga innehåll

Rekommendationen består av en ingress, 14 avsnitt och en bilaga med referenser.

I ingressen framhålls ett antal principer och ställningstaganden som ligger till grund för rekommendationen. Av dessa framgår bland annat att sysselsättning och anständigt arbete är viktigt för att främja fred, förebygga krissituationer och för att återhämta och bygga upp samhällen. I ingressen slås även fast att respekten för alla mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen, inklusive respekten för grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet och för internationella arbetsregler, måste säkerställas. Vidare konstateras att kriser påverkar kvinnor och män olika. Betydelsen av jämställdhet för att främja fred och skapa förutsättningar för återhämtning och att bygga upp motståndskraft, lyfts också fram. Medlemsstaterna uppmanas vidare att utveckla och stärka sociala skyddsåtgärder för att förebygga kriser och utveckla resiliens (motståndskraft, återhämtnings- och anpassningsförmåga). Enligt rekommendationen kan social dialog vara viktig för att utveckla åtgärder för att hantera krissituationer som uppstår till följd av konflikter och katastrofer. Vikten av att skapa eller återskapa förutsättningar för hållbara företag, särskilt för små och medelstora företag, betonas också.

Rekommendationens materiella innehåll kan delas upp i fyra huvuddelar: syfte och tillämpningsområde, vägledande principer, strategiska förhållningssätt och förhållningssätt inom särskilda områden.

3.2.1 Syfte och tillämpningsområde

I avsnitt I anges att syftet med rekommendationen är att ge medlemsstaterna vägledning om hur de kan skapa sysselsättning och anständigt arbete för förebyggande, återhämtning, fred och motståndskraft i samband med krissituationer som uppstår till följd av konflikter och katastrofer. I avsnittet finns definitioner av orden katastrof, motståndskraft och krishantering. Rekommendationen är avsedd att gälla för arbetstagare, arbetssökande och arbetsgivare i alla sektorer i ekonomin som påverkas av krissituationer.

3.2.2 Vägledande principer

Av rekommendationen framgår 14 vägledande principer som medlemsstaterna bör ta hänsyn till när de vidtar åtgärder för sysselsättning och anständigt arbete i förebyggande syfte och på grund av krissituationer som uppstår till följd av konflikter och katastrofer. Exempelvis bör det beaktas att främjandet av full, produktiv, fritt vald sysselsättning och anständigt arbete är avgörande för arbetet med att främja fred, förebygga

kriser, skapa förutsättningar för återhämtning och bygga upp motståndskraft.

Vidare framhålls behovet av att respektera, främja och förverkliga grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet, andra mänskliga rättigheter och andra internationella arbetsregler, och av att beakta eventuella andra tillämpliga internationella instrument och dokument. Bland principerna anges även respekt, främjande och förverkligande av lika möjligheter och lika behandling för kvinnor och män, och av att bekämpa diskriminering. Vikten av social dialog och god samhällsstyrning lyfts också fram.

3.2.3 Strategiska förhållningssätt

I avsnitt III om strategiska förhållningssätt uppmanas medlemsstaterna att anta ett brett förhållningssätt för att stegvis genomföra sammanhängande och heltäckande strategier för att främja fred, förebygga kriser, skapa förutsättningar för återhämtning och bygga upp motståndskraft. Det handlar bland annat om att

- stabilisera försörjningsmöjligheter och inkomster genom omedelbara sociala skydds- och sysselsättningsåtgärder
- främja hållbar sysselsättning och anständigt arbete, socialt skydd och social inkludering, hållbar utveckling, skapande av hållbara företag (särskilt små och medelstora företag), övergången från den informella till den formella ekonomin, en rättvis omställning till en miljömässigt hållbar ekonomi och tillgången till offentliga tjänster
- säkerställa samråd och uppmuntra arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer att aktivt delta i planerings-, genomförande- och övervakningsåtgärder för återhämtning och motståndskraft, och ta hänsyn till synpunkter från berörda organisationer i det civila samhället i den utsträckning de förekommer
- tillämpa ett jämställdhetsperspektiv vid all planering av krisförebyggande insatser och krishantering, samt vid alla instanser som rör genomförande, övervakning och utvärdering
- främja en social dialog och kollektiva förhandlingar
- bygga upp eller återbygga arbetsmarknadsinstitutioner, inklusive arbetsförmedlingar, för stabilisering och återhämtning.

I avsnittet ges också vägledning för vad krishantering omedelbart efter en konflikt eller katastrof i förekommande fall bör omfatta, bl.a. en samordnad och fullständig behovsbedömning med ett tydligt jämställdhetsperspektiv och en snabb krishantering för att tillgodose grundläggande behov och tillhandahålla service, inklusive socialt skydd, försörjningsstöd m.m.

3.2.4 Förhållningssätt inom särskilda sakområden

I rekommendationen anges vad medlemsstaterna, i linje med angivna principer och förhållningssätt, bör göra inom följande sakområden:

- sysselsättnings- och inkomstmöjligheter (avsnitt IV)
- rättigheter, jämlikhet och icke-diskriminering (avsnitt V)
- utbildning, yrkesutbildning och vägledning (avsnitt VI)
- socialt skydd (avsnitt VII)
- arbetsrätt, arbetsmarknadsmyndigheter och arbetsmarknadsinformation (avsnitt VIII)
- social dialog och arbetsgivar- och arbetstagarorganisationernas roll (avsnitt IX)
- migranter som påverkas av krissituationer (avsnitt X)
- flyktingar och återvändande (avsnitt XI)
- förebyggande, begränsning och beredskap (avsnitt XII)
- internationellt samarbete (avsnitt XIII).

3.3 Regeringens överväganden

Regeringens bedömning: Rekommendation nr 205 om sysselsättning och anständigt arbete för fred och motståndskraft leder inte till några åtgärder.

ILO-kommittén: Rekommendation nr 205 om sysselsättning och anständigt arbete för fred och motståndskraft har remitterats till ILO-kommittén, som i sin tur inhämtat yttranden från Arbetsförmedlingen, Arbetsgivarverket, Arbetsmiljöverket, Diskrimineringsombudsmannen, Folke Bernadotteakademien, Försvarsmakten, Försäkringskassan, Länsstyrelsen i Stockholms län, Migrationsverket, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Polismyndigheten, Sida, Skolverket, Socialstyrelsen, Företagarna, Landsorganisationen i Sverige, Svenskt Näringsliv, Sveriges Akademikers Centralorganisation, Sveriges Kommuner och Landsting och Tjänstemännens Centralorganisation. ILO-kommittén anser att rekommendationen inte bör leda till några författningsändringar i Sverige.

Remissinstanserna: *Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Sveriges Kommuner och Landsting och Sveriges Akademikers Centralorganisation* har avstått från att yttra sig. *Företagarna* har avstått från att svara.

Länsstyrelsen i Stockholms län, Skolverket, Socialstyrelsen, Arbetsmiljöverket och Polismyndigheten har inga synpunkter på remissen. *Folke Bernadotteakademien* och *Sida* anser att rekommendationen ligger utanför deras expertområden och har därför inga synpunkter att lämna. *Arbetsförmedlingen, Diskrimineringsombudsmannen* och *Migrationsverket* gör bedömningen att rekommendationen inte leder till några särskilda åtgärder för deras verksamhetsområden.

Försäkringskassan konstaterar att rekommendationen inbegriper bestämmelser om social trygghet. I 117 kap. socialförsäkringsbalken finns särskilda bestämmelser om socialförsäkringen under krig och krigsfara, som även kan tillämpas i händelse av att Sverige skulle hamna i krig eller

krigsfara. Försäkringskassan gör bedömningen att rekommendationen varken påverkar dessa eller andra bestämmelser i socialförsäkringsbalken.

Svenskt Näringsliv kan inte se att rekommendationen skulle leda till några författningsändringar eller andra åtgärder för Sveriges del, men framhåller att rekommendationen berör flera områden som faller utanför *Svenskt Näringslivs* verksamhetsområde. Slutligen påpekar *Svenskt Näringsliv* att det saknas en definition av vilka som omfattas av begreppen migranter, migrerande arbetstagare och flyktingar i kapitel X och XI.

LO och *TCO* ser positivt på utformningen av rekommendationen, och kan inte se några problem eller hinder för Sverige i förhållande till rekommendationen. Den är emellertid relativt komplex och omfattar många olika områden på arbetsmarknaden. *LO* och *TCO* anser därför att det bör göras en analys i nära dialog med arbetsmarknadens parter för att se om några åtgärder bör övervägas vid lagstiftning eller på annat sätt. Särskild vikt bör då läggas vid en jämställdhetsanalys. Vid behov bör analysen leda till att en handlingsplan tas fram för att underlätta Sveriges arbete med anledning av rekommendationen.

Försvarsmakten har uppgett i huvudsak följande. Rekommendationen berör i första hand *Försvarsmakten* via dess samverkan med aktörer inom totalförsvaret. Åtgärder som kan komma att följa av rekommendationen kan komma att beröra *Försvarsmaktens* planläggning, resursavvägning, ansvarsfördelningsaspekter samt eventuell begäran kopplat till samverkansrutiner inom ramen för samverkan mellan bl.a. militärregioner och länsstyrelser. Sakområden som berörs i rekommendationen är områden som *Försvarsmakten* redan i dag omhändertar inom etablerade arbetsprocesser och rutiner med uppgift att möta krav i fråga om samverkan, diskrimineringslagstiftning, arbetsmiljölagstiftning, uppgift från regeringen när det gäller jämställdhetsintegrering av myndigheten samt inom *Försvarsmaktens* arbete för att leva upp till regeringens handlingsplan för kvinnor, fred och säkerhetsagendan. Övriga statliga myndigheter kommer att behöva uppdatera tidigare behovsanalyser med hänsyn till rekommendationen i ett första led, innan eventuellt efterföljande behov av stöd eller bistånd kommer att kunna ställas till *Försvarsmakten*. Delaktighet och nära samarbete mellan arbetsmarknadens parter är redan reglerat för *Försvarsmaktens* och totalförsvarsaktörernas del. I förhållande till de aspekter som tas upp i rekommendationen som berör arbetsmarknaden och sysselsättning kommer flertalet av rekommendationerna att hanteras i första led av arbetsmarknadens parter innan eventuellt ytterligare åtgärder tillkommer inom *Försvarsmakten*.

Skälen för regeringens bedömning: Regeringen välkomnar rekommendationen som kan ge betydelsefull vägledning i arbetet i konflikt- och krisdrabbade länder, för såväl medlemsstaterna som för ILO. Den bör även kunna utgöra ett viktigt instrument för andra FN-organ, som t.ex. FN:s flyktingorgan (UNHCR) och Internationella migrationsorganisationen (IOM).

Rekommendationen rör viktiga områden och ger ett nytt, uppdaterat, normativt ramverk, som fokuserar på hur sysselsättning kan bidra till resiliens och mildra krisers effekter på ekonomier och samhällen och som även lyfter behovet av att integrera flyktingar på arbetsmarknaden. Den uppdaterar och vidgar tillämpningsområdet från postkonfliktsituationer till

att även omfatta naturkatastrofer, miljö- och klimatförändringar. Rekommendationen vidgar också tidigare fokus från uppbyggnad till att nu även inkludera förebyggande arbeten med att öka länders beredskap för och motståndskraft mot att drabbas av konflikt och kriser.

Behandlingen av rekommendationen vid Internationella arbetskonferensen visade att den har ett mycket brett trepartiskt stöd. Erfarenheten har visat att en trepartisk mekanism genom vilka regeringar, arbetsgivare och arbetstagarer fastställer rättigheter och skyddsregler på arbetsmarknaden kan medverka till att minska intressekonflikter mellan parterna och på sikt bidra till stabilitet och demokratisk utveckling i världen. ILO har därför en viktig funktion att fylla, genom att agera utvecklingsaktör på egen hand eller i partnerskap med andra, och för att säkerställa att andra utvecklingsorgan uppfyller internationella standarder kopplade till arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor.

På global nivå har sysselsättnings- och arbetslivsfrågornas roll i kampen mot fattigdom stärkts genom FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling. Sysselsättning under anständiga förhållanden är en nyckelfaktor när en akut humanitär situation övergår till, eller överlappas av, ett återuppbyggnadsarbete.

LO och TCO föreslår att en analys bör göras, som om det bedöms nödvändigt, bör leda till att en handlingsplan tas fram för att underlätta Sveriges arbete med anledning av rekommendationen. Regeringens bedömning är att någon ytterligare analys inte behövs.

Regeringen arbetar aktivt för att främja ett mer hållbart arbetsliv och förbättrade förutsättningar för produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor. I regeringen nya strategi för samarbetet med ILO (2017–2020) framhålls att ILO:s roll som en ledande internationell organisation på sysselsättnings-, arbetsmarknads- och arbetslivsområdet ska befastas och synliggöras. I strategin anges t.ex. att Sverige ska stödja en bred diskussion om mänskliga rättigheter i arbetslivet och hur dessa samverkar med handel och utveckling.

En nyckelfråga för regeringen i arbetet med FN:s globala flyktingramverk är att återställa flyktingars självständighet genom en ökad tillgång till självförsörjning i värdländer. Regeringen verkar i det sammanhanget också för att bidra till värdsamhällets utveckling och stärka flyktingars självförsörjning genom jobbskapande, yrkesutbildning och tillgång till andra inkomstgenererade verksamheter.

Även i arbetet med FN:s globala migrationsramverk verkar regeringen för att skydda migranternas mänskliga rättigheter och att underlätta en säker och reglerad rörlighet av migrantarbetare med anständiga villkor, framförallt migrantarbetande kvinnor (skr. 2017/18:146).

Konfliktförebyggande och resiliens har de senaste åren kommit att ta allt större plats i Sveriges utrikes- och säkerhetspolitik. Klimatförändringar, vattenbrist och hot mot den globala hälsan bidrar till att förvärra konflikter och kriser och driver allt fler människor på flykt. Sveriges arbete inriktas mot förebyggande insatser och kapacitetsuppbyggnad, men även utbildningsinsatser. Insatser för fred och säkerhet är en viktig del av utvecklingssamarbetet (Handlingsplan Agenda 2030, Fi 2018:3). I detta arbete ingår också att synliggöra och stärka kvinnors inflytande och meningsfulla deltagande som aktörer för fred och säkerhet (Sveriges

nationella handlingsplan för genomförande av FN:s säkerhetsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet (2016–2020).

I regeringens skrivelse Policyramverk för svenskt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd (skr. 2016/17:60) anges inriktningen för svenskt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd. Målet är att skapa förutsättningar för bättre levnadsvillkor för människor som lever i fattigdom och förtryck. I ramverket lyfts bl.a. sysselsättning och utbildning som grundläggande för att förebygga konflikter och att minska risken för återfall i konflikt.

I regeringens strategi för hållbar fred 2017–2022, anges att produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor och utbildning är grundläggande för att förebygga konflikter och att minska risken för återfall i väpnad konflikt.

Regeringen har nyligen också antagit tre nya strategier för hållbar utveckling som täcker perioden 2018–2022. Strategin för Sveriges globala utvecklingssamarbete inom hållbar ekonomisk utveckling utgår ifrån flera av de globala målen i Agenda 2030, inklusive målet att verka för varaktig, inkluderande och hållbar ekonomisk tillväxt, full och produktiv sysselsättning och anständiga arbetsvillkor för alla. Frågan om stärkt ekonomisk egenmakt för kvinnor lyfts särskilt fram. Strategin för Sveriges globala utvecklingssamarbete inom hållbar social utveckling ska bidra till en förbättrad jämlik och jämställd hälsa, utbildning av god kvalitet genom hela livet, sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR) samt tillgång till rent vatten, sanitet och hygien. Strategin för Sveriges globala utvecklingssamarbete inom hållbar miljö, hållbart klimat och hav samt hållbart nyttjande av naturresurser syftar bl.a. till att bidra till minskad sårbarhet hos människor som lever i fattigdom, liksom till miljömässigt hållbara städer och samhällen, ökad tillgång till grundläggande samhällstjänster samt hållbara produktions- och konsumtionsmönster.

De frågor som behandlas i rekommendationen ligger i linje med regeringens politik och insatser. Regeringen anser att rekommendationen inte bör leda till några författningsändringar eller andra åtgärder i Sverige. Regeringen bedömer vidare att rekommendationens bestämmelser inte påverkar systemen på den svenska arbetsmarknaden. Skrivelsen har inga budgetära konsekvenser, jämställdhetskonskvenser och heller ingen påverkan på miljön.

R205 – Rekommendation (nr R205 - Employment and 205) om sysselsättning och Decent Work for Peace and anständigt arbete för fred och Resilience Recommendation, motståndskraft, 2017 2017 (No. 205)

Rekommendation om Recommendation concerning sysselsättning och anständigt employment and decent work arbete för fred och motståndskraft for peace and resilience

Antagen: Genève, Internationella Adoption: Geneva, 106th ILC arbetskonferensens ett- session (16 Jun 2017) - Status: hundrasjätte sammanträde (16 Up-to-date instrument. juni 2017) – Status: Uppdaterat instrument.

Ingress

Internationella arbetsorganisationens allmänna konferens,

som har sammankallats till Genève av styrelsen för Internationella arbetsbyrån och samlats där den 5 juni 2017 till sitt etthundrasjätte möte,

bekräftar principen i Internationella arbetsorganisationens (ILO) stadga om att en allmän och varaktig fred endast kan uppnås om den grundas på social rättvisa,

påminner om Philadelphia-deklarationen, 1944, den allmänna förklaringen om mänskliga rättigheter, 1948, ILO:s deklaration om grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet och dess uppföljning, 1998, samt ILO:s deklaration om social rättvisa för en rättvis globalisering, 2008,

beaktar behovet av att revidera rekommendation (nr 71) om sysselsättning (vid övergången

Preamble

The General Conference of the International Labour Organization,

Having been convened at Geneva by the Governing Body of the International Labour Office, and having met in its 106th Session on 5 June 2017, and

Reaffirming the principle in the Constitution of the International Labour Organisation (ILO) that universal and lasting peace can be established only if it is based upon social justice, and

Recalling the Declaration of Philadelphia (1944), the Universal Declaration of Human Rights (1948), the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work and its Follow-up (1998) and the ILO Declaration on Social Justice for a Fair Globalization (2008), and

Taking into account the need to revise the Employment (Transition from War to Peace)

från krig till fred), 1944, för att utöka dess tillämpningsområde och ge uppdaterad vägledning om betydelsen av sysselsättning och anständigt arbete för förebyggande, återhämtning, fred och motståndskraft i samband med krissituationer som uppstår till följd av konflikter och katastrofer,

beaktar konflikters och katastrofers effekter och konsekvenser för fattigdom och utveckling, mänskliga rättigheter och värdighet, anständigt arbete och hållbara företag,

är medveten om betydelsen av sysselsättning och anständigt arbete för att främja fred, förebygga krissituationer som uppstår till följd av konflikter och katastrofer, skapa förutsättningar för återhämtning och bygga upp motståndskraft,

är medveten om att de länder som tar emot flyktingar inte får befinna sig i konflikt- och katastrofsituationer,

betonar behovet av att säkerställa respekten för alla mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen, inklusive respekten för grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet och för internationella arbetsregler, särskilt de rättigheter och principer som rör sysselsättning och anständigt arbete,

beaktar behovet av att inse att kriser påverkar kvinnor och män olika och betydelsen av jämställdhet mellan kvinnor och män samt kvinnors och flickors egenmakt för att främja fred, förebygga kriser, skapa förutsättningar för återhämtning och bygga upp motståndskraft,

är medveten om vikten av att genom social dialog utveckla åtgärder för att hantera

Recommendation, 1944 (No. 71), with a view to broadening its scope and providing up-to-date guidance on the role of employment and decent work in prevention, recovery, peace and resilience with respect to crisis situations arising from conflicts and disasters, and

Considering the impact and consequences of conflicts and disasters for poverty and development, human rights and dignity, decent work and sustainable enterprises, and

Recognizing the importance of employment and decent work for promoting peace, preventing crisis situations arising from conflicts and disasters, enabling recovery and building resilience, and

Recognizing that the countries receiving refugees may not be in situations of conflicts and disasters, and

Emphasizing the need to ensure respect for all human rights and the rule of law, including respect for fundamental principles and rights at work and for international labour standards, in particular those rights and principles relevant to employment and decent work, and

Considering the need to recognize that crises affect women and men differently, and the critical importance of gender equality and the empowerment of women and girls in promoting peace, preventing crises, enabling recovery and building resilience, and

Recognizing the importance of developing responses, through social dialogue, to crisis

krissituationer som uppstår till följd av konflikter och katastrofer, i samråd med de mest representativa arbetsgivar- och arbetstagarorganisationerna och, i förekommande fall, med berörda organisationer i det civila samhället,

noterar vikten av att skapa eller återskapa förutsättningar för hållbara företag, med beaktande av den resolution och de slutsatser om främjande av hållbara företag som Internationella arbetskonferensen antog vid sitt nittiosjätte möte (2007), särskilt för små och medelstora företag, för att främja sysselsättning, ekonomisk återhämtning och utveckling,

bekräftar behovet av att utveckla och stärka sociala skyddsåtgärder för att förebygga kriser, skapa förutsättningar för återhämtning och bygga upp motståndskraft,

är medveten om betydelsen av tillgängliga och kvalitativa offentliga tjänster för ekonomisk återhämtning, utveckling, återuppbyggnad, förebyggande och motståndskraft,

betonar behovet av internationella samarbeten och partnerskap mellan regionala och internationella organisationer för att säkerställa gemensamma och samordnade insatser,

har beslutat att anta vissa förslag avseende sysselsättning och anständigt arbete för fred och motståndskraft, som är den femte punkten på mötets dagordning, och

har fastställt att dessa förslag ska ha formen av en rekommendation,

situations arising from conflicts and disasters, in consultation with the most representative employers' and workers' organizations and, as appropriate, with relevant civil society organizations, and

Noting the importance of creating or restoring an enabling environment for sustainable enterprises, taking into account the resolution and Conclusions concerning the promotion of sustainable enterprises adopted by the International Labour Conference at its 96th Session (2007), and in particular for small and medium-sized enterprises, to stimulate employment generation, economic recovery and development, and

Affirming the need to develop and strengthen measures of social protection, as a means of preventing crises, enabling recovery and building resilience, and

Recognizing the role of accessible and quality public services in economic recovery, development, reconstruction efforts, prevention and resilience, and

Stressing the need for international cooperation and partnerships among regional and international organizations to ensure joint and coordinated efforts, and

Having decided upon the adoption of certain proposals with regard to employment and decent work for peace and resilience, which is the fifth item on the agenda of the session, and

Having determined that these proposals shall take the form of a Recommendation,

adopts this sixteenth day of June of the year two thousand

antar denna dag, den 16 juni and seventeen the following 2017, följande rekommendation, Recommendation, which may som kan kallas 2017 års be cited as the Employment and rekommendation om Decent Work for Peace and sysselsättning och anständigt Resilience Recommendation, arbete för fred och motståndskraft. 2017:

I. Syfte och tillämpningsområde I. Objectives and scope

1. Denna rekommendation ger 1. This Recommendation ger medlemsstaterna vägledning om provides guidance to Members om hur de kan skapa sysselsättning on the measures to be taken to och anständigt arbete för generate employment and förebyggande, återhämtning, fred and decent work for the purposes of och motståndskraft i samband prevention, recovery, peace and med krissituationer som uppstår resilience with respect to crisis till följd av konflikter och situations arising from conflicts katastrofer. and disasters.

2. I denna rekommendation och 2. For the purposes of this med utgångspunkt i internationellt Recommendation and based överenskommen terminologi upon internationally agreed terminology:

a) avses med termen katastrof en (a) the term “disaster” means a allvarlig störning av en serious disruption of the samfällighets eller ett samhälls functioning of a community or a funktion, oavsett omfattning, på society at any scale due to grund av farliga händelser, som i hazardous events interacting kombination med omständigheter with conditions of exposure, som rör utsatthet, sårbarhet och vulnerability and capacity, kapacitet, leder till en eller flera av leading to one or more of the följande omständigheter: following: human, material, mänskliga, materiella, economic and environmental ekonomiska och miljömässiga losses and impacts; and förluster och konsekvenser,

b) avses med termen (b) the term “resilience” means motståndskraft förmågan hos ett the ability of a system, en samfällighet eller ett community or society exposed samhälle som utsätts för fara att to hazards to resist, absorb, snabbt och effektivt stå emot, accommodate, adapt to, trans- dämpa, anpassa sig till, ställa om form and recover from the sig efter, förändras till följd av och effects of a hazard in a timely återhämta sig från farans följd- and efficient manner, including verkningar, bland annat genom att through the preservation and bevara och återuppbygga viktiga restoration of its essential basic grundläggande konstruktioner och structures and functions through funktioner genom riskhantering. risk management.

3. I denna rekommendation avses med termen krishantering alla åtgärder som vidtas avseende sysselsättning och anständigt arbete med anledning av krissituationer som uppstår till följd av konflikter och katastrofer.

3. For the purposes of this Recommendation, the term “crisis response” refers to all measures on employment and decent work taken in response to crisis situations arising from conflicts and disasters.

4. Denna rekommendation gäller alla arbetstagare och arbetssökande, samt alla arbetsgivare, i alla sektorer i ekonomin som påverkas av krissituationer som uppstår till följd av konflikter och katastrofer.

4. This Recommendation applies to all workers and jobseekers, and to all employers, in all sectors of the economy affected by crisis situations arising from conflicts and disasters.

5. Alla hänvisningar som i denna rekommendation görs till grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet, till arbetsmiljö och till arbetsvillkor gäller även arbetstagare som arbetar med krishantering, inklusive omedelbara insatser. Alla hänvisningar som i denna rekommendation görs till mänskliga rättigheter och till arbetsmiljö gäller i lika utsträckning volontärer som deltar i krishanteringsarbetet.

5. The references in this Recommendation to fundamental principles and rights at work, to safety and health and to working conditions apply also to workers engaged in crisis response, including in the immediate response. The references in this Recommendation to human rights and to safety and health apply equally to persons in volunteer work participating in crisis response.

6. Bestämmelserna i denna rekommendation påverkar inte medlemsstaternas rättigheter och skyldigheter enligt internationell rätt, särskilt inte internationell humanitär rätt, internationell flyktingrätt eller internationell människorättslagstiftning.

6. The provisions of this Recommendation are without prejudice to the rights and obligations of Members under international law, in particular international humanitarian law, international refugee law and international human rights law.

II. Vägleddande principer

II. Guiding principles

7. När medlemsstaterna vidtar åtgärder avseende sysselsättning och anständigt arbete med anledning av krissituationer som uppstår till följd av konflikter och katastrofer, och i förebyggande syfte, bör de ta hänsyn till följande:

7. In taking measures on employment and decent work in response to crisis situations arising from conflicts and disasters, and with a view to prevention, Members should take into account the following:

a) Främjandet av full, produktiv, fritt vald sysselsättning och

(a) the promotion of full, productive, freely chosen

anständigt arbete som är avgörande för arbetet med att främja fred, förebygga kriser, skapa förutsättningar för återhämtning och bygga upp motståndskraft.

b) Behovet av att respektera, främja och förverkliga grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet, andra mänskliga rättigheter och andra internationella arbetsregler, och av att beakta eventuella andra tillämpliga internationella instrument och dokument.

c) Vikten av god samhällsstyrning och av att bekämpa korruption och klient-elism.

d) Behovet av att följa nationella lagar och regler samt av att använda lokal kunskap, lokal kapacitet och lokala resurser.

e) Krisens art och dess inverkan på regeringars, inklusive regionala och lokala myndigheters, arbetsgivar- och arbetstagarorganisationers samt andra nationella och berörda institutioners möjligheter att vidta erforderliga verkningfulla åtgärder med det internationella samarbete och stöd som behövs.

f) Behovet av att bekämpa diskriminering, fördomar och hat på grund av ras, hudfärg, kön, religion, politisk uppfattning, nationalitet, social bakgrund, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning eller någon annan grund.

g) Behovet av att respektera, främja och förverkliga lika möjligheter och lika behandling för kvinnor och män utan någon form av diskriminering.

- h) Behovet av att ägna särskild uppmärksamhet åt befolkningsgrupper och individer som till följd av krisen befinner sig i en särskilt sårbar situation, bland annat barn, ungdomar, personer som tillhör minoriteter, ursprungsfolk och stamfolk, personer med funktionsnedsättning, internflyktingar, migranter, flyktingar och andra personer som tvingats flytta över gränser. (h) the need to pay special attention to population groups and individuals who have been made particularly vulnerable by the crisis, including, but not limited to, children, young persons, persons belonging to minorities, indigenous and tribal peoples, persons with disabilities, internally displaced persons, migrants, refugees and other persons forcibly displaced across borders;
- i) Vikten av att identifiera och övervaka negativa och oavsiktliga konsekvenser och undvika skadliga spridningseffekter på personer, samhällen, miljön och ekonomin. (i) the importance of identifying and monitoring any negative and unintended consequences and avoiding harmful spillover effects on individuals, communities, the environment and the economy;
- j) Behovet av en rättvis omställning till en miljömässigt hållbar ekonomi för att skapa hållbar ekonomisk tillväxt och sociala framsteg. (j) the need for a just transition towards an environmentally sustainable economy as a means for sustainable economic growth and social progress;
- k) Vikten av social dialog. (k) the importance of social dialogue;
- l) Vikten av nationell försoning, i tillämpliga fall. (l) the importance of national reconciliation, where applicable;
- m) Behovet av internationell solidaritet, internationell börde- och ansvarsfördelning samt internationellt samarbete i enlighet med internationell rätt. (m) the need for international solidarity, burden- and responsibility-sharing and cooperation in accordance with international law; and
- n) Behovet av nära samordning och synergieffekter mellan humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd, bland annat för att främja full, produktiv, fritt vald sysselsättning, anständigt arbete och inkomstmöjligheter för att undvika dubbelarbete och dubbla mandat. (n) the need for close coordination and synergies between humanitarian and development assistance, including for the promotion of full, productive, freely chosen employment and decent work and incomegeneration opportunities, avoiding the

III. Strategiska förhållningssätt III. Strategic approaches

8. Medlemsstaterna bör anta ett brett förhållningssätt för ett stegvist genomförande av sammanhängande och heltäckande strategier för att främja fred, förebygga kriser, skapa förutsättningar för återhämtning och bygga upp motståndskraft, som bland annat handlar om att

8. Members should adopt a phased multi-track approach implementing coherent and comprehensive strategies for promoting peace, preventing crises, enabling recovery and building resilience that include:

a) stabilisera försörjningsmöjligheter och inkomster genom omedelbara sociala skydds- och sysselsättningsåtgärder, (a) stabilizing livelihoods and income through immediate social protection and employment measures;

b) främja lokal ekonomisk återhämtning avseende möjligheter till sysselsättning och anständigt arbete samt socioekonomisk återanpassning, (b) promoting local economic recovery for employment and decent work opportunities and socio-economic reintegration;

c) främja hållbar sysselsättning och anständigt arbete, socialt skydd och social inkludering, hållbar utveckling, skapandet av hållbara företag, särskilt små och medelstora företag, övergången från den informella till den formella ekonomin, en rättvis omställning till en miljömässigt hållbar ekonomi och tillgången till offentliga tjänster, (c) promoting sustainable employment and decent work, social protection and social inclusion, sustainable development, the creation of sustainable enterprises, in particular small and medium-sized enterprises, the transition from the informal to the formal economy, a just transition towards an environmentally sustainable economy and access to public services;

d) säkerställa samråd och uppmuntra arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer att aktivt delta i planerings-, genomförande- och övervakningsåtgärder för återhämtning och motståndskraft, i förekommande fall med beaktande av synpunkter från (d) ensuring consultation and encouraging active participation of employers' and workers' organizations in planning, implementing and monitoring measures for recovery and resilience, taking into account, as appropriate, the views of the

berörda organisationer i det civila samhället,

relevant civil society organizations;

Skr. 2018/19:84
Bilaga

e) genomföra konsekvensbedömningar av hur sysselsättningen påverkas av nationella återhämtningsprogram som genomförs med hjälp av offentliga och privata investeringar i syfte att främja full, produktiv, fritt vald sysselsättning och anständigt arbete för alla kvinnor och män, särskilt för ungdomar och personer med funktionsnedsättning,

(e) conducting employment impact assessments of national recovery programmes implemented through public and private investment in order to promote full, productive, freely chosen employment and decent work for all women and men, in particular for young persons and persons with disabilities;

f) ge arbetsgivare vägledning och stöd så att de kan vidta verkningsfulla åtgärder för att identifiera, förebygga, minska och redogöra för hur de hanterar riskerna för negativa effekter på mänskliga rättigheter och arbetstagarnas rättigheter i sin verksamhet, eller i produkter, tjänster eller eventuella verksamheter som de har en direkt koppling till,

(f) providing guidance and support to employers to enable them to take effective measures to identify, prevent, mitigate and account for how they address the risks of adverse impacts on human and labour rights in their operations, or in products, services or operations to which they may be directly linked;

g) tillämpa ett jämställdhetsperspektiv vid all planering av krisförebyggande insatser och krishantering, samt vid alla insatser som rör genomförande, övervakning och utvärdering,

(g) applying a gender perspective in all crisis prevention and response design, implementation, monitoring and evaluation activities;

h) upprätta ekonomiska, sociala och rättsliga ramar på nationell nivå för att främja en bestående och hållbar fred och utveckling, och samtidigt respektera rättigheterna i arbetslivet,

(h) creating economic, social and legal frameworks at the national level to encourage lasting and sustainable peace and development, while respecting rights at work;

i) främja en social dialog och kollektiva förhandlingar,

(i) promoting social dialogue and collective bargaining;

j) bygga upp eller återuppbygga arbetsmarknadsinstitutioner,

(j) building or restoring labour market institutions, including

inklusive arbetsförmedlingar, för stabilisering och återhämtning, employment services, for stabilization and recovery;

k) utveckla regeringars, inklusive regionala och lokala myndigheters, samt arbetsgivar- och arbetstagarorganisationers kapacitet, (k) developing the capacity of governments, including regional and local authorities, and of employers' and workers' organizations; and

l) i förekommande fall vidta åtgärder för socioekonomisk återanpassning av personer som har drabbats av en kris, särskilt personer som tidigare varit knutna till väpnade styrkor och grupper, bland annat genom utbildningsprogram som ska förbättra deras möjligheter på arbetsmarknaden. (l) taking measures, as appropriate, for the socio-economic reintegration of persons who have been affected by a crisis, in particular those formerly associated with armed forces and groups, including through training programmes that aim to improve their employability.

9. Krishantering omedelbart efter en konflikt eller katastrof bör i förekommande fall omfatta 9. Crisis response in the immediate aftermath of a conflict or disaster should include, as appropriate:

a) en samordnad och fullständig behovsbedömning med ett tydligt jämställdhetsperspektiv, (a) a coordinated and inclusive needs assessment with a clear gender perspective;

b) en snabb krishantering för att tillgodose grundläggande behov och tillhandahålla service, inklusive socialt skydd, försörjningsstöd, omedelbara sysselsättningsåtgärder och inkomstmöjligheter för befolkningsgrupper och individer som till följd av krisen befinner sig i en särskilt sårbar situation, (b) an urgent response to satisfy basic needs and provide services, including social protection, support to livelihoods, immediate employment measures and income-generation opportunities for population groups and individuals who have been made particularly vulnerable by the crisis;

c) bistånd, som i möjligaste mån tillhandahålls av offentliga myndigheter med stöd av det internationella samfundet, som involverar arbetsmarknadens parter och i förekommande fall berörda organisationer i det civila samhället och lokala organisationer, (c) assistance, provided to the extent possible by public authorities with the support of the international community, engaging social partners and, where appropriate, relevant civil society and community-based organizations;

d) säkra och anständiga arbetsvillkor, som bland annat inbegriper personlig skyddsutrustning och läkarvård för alla arbetstagare, inklusive dem som arbetar inom räddningstjänst och rehabilitering, (d) safe and decent working conditions, including the provision of personal protective equipment and medical assistance for all workers, including those engaged in rescue and rehabilitation activities; and

e) återupprättande av offentliga institutioner, arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer samt berörda organisationer i det civila samhället när detta behövs. (e) the re-establishment, whenever necessary, of government institutions and of employers' and workers' organizations, as well as of relevant civil society organizations.

IV. Sysselsättnings- inkomstmöjligheter

IV. Employment and income- generation opportunities

10. För att skapa förutsättningar för återhämtning och bygga upp motståndskraft bör medlemsstaterna anta och genomföra en heltäckande och hållbar sysselsättningsstrategi för att främja full, produktiv, fritt vald sysselsättning och anständigt arbete för kvinnor och män, med beaktande av konvention (nr 122) angående sysselsättningspolitik, 1964, och den vägledning som ges i Internationella arbetskonferensens tillämpliga resolutioner. 10. In enabling recovery and building resilience, Members should adopt and implement a comprehensive and sustainable employment strategy to promote full, productive, freely chosen employment and decent work for women and men, taking into account the Employment Policy Convention, 1964 (No. 122), and guidance provided in relevant resolutions of the International Labour Conference.

11. Medlemsstaterna bör, i samråd med de mest representativa arbetsgivar- och arbetstagarorganisationerna, anta inkluderande åtgärder för att främja full, produktiv, fritt vald sysselsättning, anständigt arbete och inkomstmöjligheter, bland annat genom att 11. Members should, in consultation with the most representative employers' and workers' organizations, adopt inclusive measures in order to promote full, productive, freely chosen employment and decent work and income-generation opportunities through, as appropriate:

a) införa sysselsättningsintensiva investeringsstrategier och program, inklusive offentliga sysselsättningsprogram, (a) employment-intensive investment strategies and programmes, including public employment programmes;

b) införa lokala initiativ för ekonomisk återhämtning och utveckling, med särskilt fokus på försörjningsmöjligheter både på landsbygden och i städer, (b) local economic recovery and development initiatives, with a special focus on livelihoods in both rural and urban areas;

c) skapa eller återskapa förutsättningar för hållbara företag, och bland annat främja små och medelstora företag, kooperativ och andra socialekonomiska initiativ, med särskild tonvikt på särskilda initiativ för att underlätta tillgången till finansiering, (c) the creation or restoration of an enabling environment for sustainable enterprises, including the promotion of small and medium-sized enterprises as well as of cooperatives and other social economy initiatives, with particular emphasis on initiatives to facilitate access to finance;

d) stödja hållbara företag för att säkerställa driftskontinuiteten i syfte att upprätthålla och öka sysselsättningen och göra det möjligt att skapa nya arbetstillfällen och inkomstmöjligheter, (d) supporting sustainable enterprises to ensure business continuity in order to maintain and expand the level of employment and enable the creation of new jobs and income-generation opportunities;

e) skapa förutsättningar för en rättvis omställning till en miljömässigt hållbar ekonomi för att skapa hållbar ekonomisk tillväxt och sociala framsteg och för att skapa nya arbetstillfällen och inkomstmöjligheter, (e) facilitating a just transition towards an environmentally sustainable economy as a means for sustainable economic growth and social progress, and for creating new jobs and income-generation opportunities;

f) stödja socialt skydd och sysselsättning samt respektera, främja och förverkliga grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet för personer i den informella ekonomin och uppmuntra arbetstagare och ekonomiska enheter i den informella ekonomin att övergå till den formella ekonomin, med beaktande av rekommendation (nr 204) om övergången från den informella till den formella ekonomin, 2015, (f) supporting social protection and employment and respecting, promoting and realizing the fundamental principles and rights at work of those in the informal economy and encouraging the transition of workers and economic units in the informal economy to the formal economy, taking into account the Transition from the Informal to the Formal Economy Recommendation, 2015 (No. 204);

g) stödja den offentliga sektorn och främja socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbara offentlig-privata partnerskap och andra mekanismer för kompetens- och kapacitetsutveckling och skapandet av nya arbetstillfällen,

(g) supporting the public sector and promoting socially, economically and environmentally responsible public-private partnerships and other mechanisms for skills and capacity development and employment generation;

h) skapa incitament för multinationella företag att samarbeta med nationella företag för att skapa produktiv, fritt vald sysselsättning och anständigt arbete och att iakttä tillbörlig omsorg när det gäller mänskliga rättigheter i syfte att garantera respekten för mänskliga rättigheter och arbetstagarnas rättigheter, med beaktande av trepartsdeklarationen om principerna för multinationella företag och den sociala politiken,

(h) creating incentives for multinational enterprises to cooperate with national enterprises in order to create productive, freely chosen employment and decent work and to undertake human rights due diligence with a view to ensuring respect for human and labour rights, taking into account the Tripartite Declaration of Principles concerning Multinational Enterprises and Social Policy; and

i) i förekommande fall göra det lättare för personer som tidigare varit knutna till väpnade styrkor och grupper att komma ut på arbetsmarknaden.

(i) facilitating the employment of persons formerly associated with armed forces and groups, as appropriate.

12. Medlemsstaterna bör utarbeta och tillämpa en aktiv arbetsmarknadspolitik och aktiva arbetsmarknadsprogram med särskilt fokus på särskilt utsatta och marginaliserade grupper samt befolkningsgrupper och individer som till följd av en kris befinner sig i en särskilt sårbar situation, bland annat personer med funktionsnedsättning, internflyktingar, migranter och flyktingar, i förekommande fall, och i enlighet med nationella lagar och förordningar.

12. Members should develop and apply active labour market policies and programmes with particular focus on disadvantaged and marginalized groups and population groups and individuals who have been made particularly vulnerable by a crisis, including, but not limited to, persons with disabilities, internally displaced persons, migrants and refugees, as appropriate and in accordance with national laws and regulations.

13. Vid hanteringen av krisituationer bör medlemsstaterna försöka skapa inkomstmöjligheter, en stabil sysselsättning och anständigt

13. In responding to crisis situations, Members should seek to provide income-generation opportunities, stable employment and decent work

arbete för unga kvinnor och män, for young women and men,
bland annat genom including through:

a) integrerade utbildnings-, (a) integrated training,
sysselsättnings- och employment and labour market
arbetsmarknadsprogram som är programmes that address the
särskilt inriktade på ungdomar på specific situations of young
väg ut i arbetslivet, persons entering the world of
work; and

b) delar i program för avväpning, (b) specific youth employment
demobilisering och components in disarmament, de-
återanpassning som är särskilt mobilization and reintegration
inriktade på ungdomars programmes that incorporate
sysselsättning och som omfattar psychosocial counselling and
psykosocial rådgivning och andra other interventions to address
insatser för att bekämpa samhälls- anti-social behaviour and
fientliga beteenden och våld, i violence, with a view to
syfte att återanpassa personer till reintegration into civilian life.
ett liv i det civila.

14. Vid en kris som leder till ett 14. In the event of a crisis
stort antal internflyktingar bör resulting in large numbers of
medlemsstaterna internally displaced persons,
Members should:

a) ge internflyktingarna stöd till (a) support the livelihoods,
försörjning, utbildning och syssel- training and employment of
sättning i syfte att främja deras internally displaced persons,
socioekonomiska integration och with a view to promoting their
integration på arbetsmarknaden, socio-economic and labour
market integration;

b) bygga upp motståndskraft och (b) build resilience and
öka värdsamhällellenas kapacitet att strengthen the capacity of host
främja anständiga communities to promote decent
sysselsättningsmöjligheter för employment opportunities for
alla, i syfte att upprätthålla de all, with a view to ensuring that
lokala befolkningarnas the livelihoods and employment
försörjningsmöjligheter och of local populations are
sysselsättning och öka deras maintained and their ability to
förmåga att ta emot host internally displaced persons
internflyktingar, is strengthened; and

c) underlätta för internflyktingar (c) facilitate the voluntary return
att frivilligt återvända till sina of internally displaced persons
ursprungsorter och återintegreras to their places of origin and their
på arbetsmarknaden när reintegration into labour
situationen medger detta. markets when the situation
allows it.

15. När medlemsstaterna vidtar åtgärder för att komma till rätta med diskriminering som uppstår till följd av eller förvärras av konflikter eller katastrofer och vidtar åtgärder för att främja fred, förebygga kriser, skapa förutsättningar för återhämtning och bygga upp motståndskraft bör de

15. In responding to discrimination arising from or exacerbated by conflicts or disasters and when taking measures for promoting peace, preventing crises, enabling recovery and building resilience, Members should:

- a) respektera, främja och förverkliga lika möjligheter och lika behandling för kvinnor och män utan någon form av diskriminering, med beaktande av konvention (nr 100) och rekommendation (nr 90) angående lika lön, 1951, och konvention (nr 111) och rekommendation (nr 111) angående diskriminering (i fråga om anställning och yrkesutövning), 1958,
- (a) respect, promote and realize equality of opportunity and treatment for women and men without discrimination of any kind, taking into account the Equal Remuneration Convention (No. 100) and Recommendation (No. 90), 1951, and the Discrimination Convention (No. 111) and Recommendation (No. 111), 1958;
- b) ägna särskild uppmärksamhet åt hushåll bestående av ensamförsörjare, särskilt när ensamförsörjarna är barn, kvinnor, personer med funktionsnedsättning eller äldre,
- (b) pay special attention to single-headed households, in particular when they are headed by children, women, persons with disabilities or elderly persons;
- c) vidta åtgärder för att se till att kvinnor som har förvärvat arbetet under en kris och har åtagit sig ett utökat ansvar inte ersätts mot sin vilja när den manliga arbetsstyrkan återvänder,
- (c) take measures to ensure that women who have been employed during a crisis and have assumed expanded responsibilities are not replaced against their will when the male workforce returns;
- d) vidta åtgärder för att se till att kvinnor på ett ändamålsenligt och meningsfullt sätt kan delta i beslutsprocesser i samband med återhämtning och uppbyggnad av motståndskraft, att deras behov och intressen prioriteras i strategier och åtgärder, och att
- (d) take measures to ensure that women are empowered to effectively and meaningfully participate in decision-making processes in the context of recovery and building resilience, and that their needs and interests are prioritized in strategies and

kvinnors och flickors mänskliga rättigheter främjas och skyddas, responses, and that the human rights of women and girls are promoted and protected;

e) förhindra och straffa alla former av könsrelaterat våld, inklusive våldtäkt, sexuellt utnyttjande och sexuella trakasserier, och skydda och stödja offren, (e) prevent and punish all forms of gender-based violence, including rape, sexual exploitation and harassment, and protect and support victims;

f) ägna särskild uppmärksamhet åt att skapa eller återskapa förutsättningar för stabilitet och socioekonomisk utveckling för befolkningsgrupper som har drabbats särskilt hårt av en kris, bland annat personer som tillhör minoriteter, ursprungsfolk och stamfolk, internflyktingar, personer med funktionsnedsättning, migranter och flyktingar, med beaktande av konvention (nr 111) och rekommendation (nr 111) angående diskriminering (i fråga om anställning och yrkesutövning), 1958, samt eventuella andra tillämpliga internationella arbetsregler och andra internationella instrument och dokument, (f) pay particular attention to establishing or restoring conditions of stability and socio-economic development for population groups that have been particularly affected by a crisis, including, but not limited to, persons belonging to minorities, indigenous and tribal peoples, internally displaced persons, persons with disabilities, migrants and refugees, taking into account Discrimination (Employment and Occupation) Convention (No. 111) and Recommendation (No. 111), 1958, as well as other relevant international labour standards and other international instruments and documents, as applicable;

g) se till att personer som tillhör berörda minoriteter samt ursprungsfolk och stamfolk rådfrågas, särskilt genom sina representativa institutioner, när sådana finns, och deltar direkt i beslutsprocessen, särskilt om de territorier som befolkas eller används av ursprungsfolk och stamfolk och deras miljö drabbas av en kris och tillhörande återhämtnings- och stabilitetsåtgärder, (g) ensure that persons belonging to minorities concerned, and indigenous and tribal peoples are consulted, in particular through their representative institutions, where they exist, and participate directly in the decision-making process, especially if the territories inhabited or used by indigenous and tribal peoples and their environment are affected by a crisis and related recovery and stability measures;

h) i samråd med arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer se till att (h) ensure, in consultation with employers' and workers' organizations, that persons with

personer med funktionsnedsättning, inklusive dem som fått en funktionsnedsättning till följd av en konflikt eller katastrof, ges möjlighet till rehabilitering, utbildning, specialiserad yrkesvägledning, omskolning och sysselsättning, med beaktande av tillämpliga internationella arbetsregler och andra internationella instrument och dokument, disabilities, including those who acquired a disability as a result of conflict or disaster, are provided with opportunities for rehabilitation, education, specialized vocational guidance, training and retraining, and employment, taking into account relevant international labour standards and other international instruments and documents; and

i) se till att alla migranter och deras familjemedlemmar som uppehåller sig i ett krisdrabbat land åtnjuter samma respekt för de mänskliga rättigheterna som den nationella befolkningen, med beaktande av tillämpliga nationella bestämmelser, och tillämpliga internationella arbetsregler och eventuella andra internationella instrument och dokument, (i) ensure that the human rights of all migrants and members of their families staying in a country affected by a crisis are respected on a basis of equality with those of national populations, taking into account relevant national provisions, as well as relevant international labour standards and other international instruments and documents, as applicable.

16. I sitt arbete med att bekämpa barnarbete som uppstår till följd av eller förvärras av konflikter eller katastrofer, bör medlemsstaterna 16. In combating child labour arising from or exacerbated by conflicts or disasters, Members should:

a) vidta alla nödvändiga åtgärder för att förebygga, identifiera och avskaffa barnarbete i krisanteringsinsatser, med beaktande av konvention (nr 138) och rekommendation (nr 146) om minimiålder, 1973, (a) take all necessary measures to prevent, identify and eliminate child labour in crisis responses, taking into account the Minimum Age Convention (No. 138) and Recommendation (No. 146), 1973;

b) vidta skyndsamma åtgärder för att förebygga, identifiera och avskaffa de värsta formerna av barnarbete, inklusive handel med barn och rekrytering av barn för användning i väpnade konflikter, med beaktande av konvention (nr 182) och rekommendation (nr 190) om de värsta formerna av barnarbete, 1999, (b) take urgent action to prevent, identify and eliminate the worst forms of child labour, including the trafficking of children and the recruitment of children for use in armed conflict, taking into account the Worst Forms of Child Labour Convention (No. 182) and Recommendation (No. 190), 1999;

c) tillhandahålla program för rehabilitering, social integration och utbildning för barn och ungdomar som tidigare varit knutna till väpnade styrkor och grupper för att hjälpa dem att återanpassa sig till ett liv i det civila,

(c) provide rehabilitation, social integration and training programmes for children and young persons formerly associated with armed forces and groups to help them readjust to civilian life; and

d) se till att det finns ett socialt skyddsnät som ska skydda barnen, till exempel genom transfereringar i kontanter eller in natura.

(d) ensure the provision of social protection services to protect children, for instance through cash or in-kind transfers.

17. I sitt arbete med att bekämpa tvångs- eller obligatoriskt arbete som uppstår till följd av eller förvärras av konflikter eller katastrofer bör medlemsstaterna vidta skyndsamma åtgärder för att förebygga, identifiera och avskaffa alla former av tvångs- eller obligatoriskt arbete, inklusive människohandel i syfte att tvinga dem att utföra tvångs- eller obligatoriskt arbete, med beaktande av konvention (nr 29) angående tvångs- eller obligatoriskt arbete, 1930, och 2014 års protokoll till denna, konvention (nr 105) angående avskaffande av tvångsarbete, 1957, och 2014 års rekommendation (nr 203) om tvångsarbete (kompletterande åtgärder).

17. In combating forced or compulsory labour arising from or exacerbated by conflicts or disasters, Members should take urgent action to prevent, identify and eliminate all forms of forced or compulsory labour, including trafficking in persons for purposes of forced or compulsory labour, taking into account the Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) and its Protocol of 2014, the Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105), and the Forced Labour (Supplementary Measures) Recommendation, 2014 (No. 203).

VI. Utbildning, yrkesutbildning och vägledning

VI. Education, vocational training and guidance

18. I sitt arbete med att förebygga och hantera krissituationer, och baserat på principen om lika möjligheter och lika behandling för kvinnor och män, flickor och pojkar, bör medlemsstaterna se till att

18. In preventing and responding to crisis situations, and on the basis of the principle of equal opportunity and treatment for women and men, girls and boys, Members should ensure that:

a) tillgången till utbildning inte avbryts, eller att den återställs så snart som möjligt, och att barn,

(a) the provision of education is not disrupted, or is restored as quickly as possible, and that

inklusive dem som är children, including those who
internflyktingar, migranter eller are internally displaced,
flyktingar, har tillgång till migrants or refugees, have
kostnadsfri, kvalitativ, offentlig access to free, quality, public
utbildning, bland annat med hjälp education, including with the
av internationellt bistånd, i support of international aid, in
enlighet med tillämplig inter- accordance with relevant inter-
nationell lagstiftning och utan national law and without
någon form av diskriminering i discrimination of any kind at all
krisens och återhämtningens alla stages of crisis and recovery;
skeden, and

b) det finns program som ger barn (b) second chance programmes
och ungdomar en andra chans till for children and young persons
utbildning och tillgodoser viktiga are available and address key
behov som uppstår till följd av needs arising from any
eventuella avbrott i utbildningen. interruption of their education
and training.

19. I sitt arbete med att förebygga 19. In preventing and
och hantera krissituationer bör responding to crisis situations,
medlemsstaterna i förekommande Members should, where
fall appropriate:

a) utarbeta eller anpassa ett (a) formulate or adapt a national
nationellt program för utbildning, education, training, retraining
omskolning och yrkesutbildning and vocational guidance
där ett led i programmet är att programme that assesses and
bedöma och vidta åtgärder vid responds to emerging skills
framväxande kompetensbehov för needs for recovery and re-
återhämtning och återupp- construction, in consultation
byggnad, i samråd med with education and training
utbildningsinstitutioner och institutions and employers' and
arbetsgivar- och arbetstagar- workers' organizations,
organisationer, under medverkan engaging fully all relevant
av alla berörda offentliga och public and private stakeholders;
privata aktörer,

b) anpassa läroplaner och utbilda (b) adapt curricula and train
lärare och handledare för att teachers and instructors to
främja promote:

i) en fredlig samexistens och (i) peaceful coexistence and
försoning för fredsbyggande och reconciliation for peacebuilding
motståndskraft, and resilience; and

ii) utbildning i, reducering av, (ii) disaster risk education,
medvetenhet om och hantering av reduction, awareness and
katastrofrisker för återhämtning, management for recovery,
återuppbyggnad och reconstruction and resilience;
motståndskraft,

c) samordna utbildning och om- (c) coordinate education, skolning på nationell, regional och training and retraining services lokal nivå, inklusive högre at national, regional and local utbildning, lärlingskap, levels, including higher yrkesutbildning och entre- education, apprenticeship, prenörskapsutbildning, och ge vocational training and kvinnor och män, som blivit entrepreneurship training, and förhindrade att genomgå enable women and men whose utbildning eller vars utbildning education and training have blivit avbruten, möjlighet att been prevented or interrupted to inleda eller att återuppta och enter or resume and complete fullfölja sin utbildning, their education and training;

d) utöka och anpassa utbildnings- (d) extend and adapt training och omskolningsprogram för att and retraining programmes to tillgodose behoven hos alla meet the needs of all persons personer vars sysselsättning blivit whose employment has been avbruten, interrupted; and

e) ägna särskild uppmärksamhet (e) give special attention to the åt att ge drabbade befolkningar, training and economic empowerment of affected bland annat på landsbygden och i populations, including in rural den informella ekonomin, areas and in the informal utbildning och ekonomisk egenmakt. economy.

20. Medlemsstaterna bör, med 20. Members should ensure that utgångspunkt i lika möjligheter women and girls have access, on och lika behandling, se till att the basis of equal opportunity kvinnor och flickor har tillgång till and treatment, to all education alla utbildningsprogram som and training programmes developed for recovery and tagits fram för återhämtning och motståndskraft. resilience.

VII. Socialt skydd

VII. Social protection

21. Vid hanteringen av 21. In responding to crisis krissituationer bör situations, Members should, as medlemsstaterna så snart som quickly as possible: möjligt

a) försöka säkerställa en (a) seek to ensure basic income grundläggande inkomstrygghet, security, in particular for särskilt för personer vars persons whose jobs or försörjningsmöjligheter blivit av- livelihoods have been disrupted brutna till följd av krisen, by the crisis;

b) utveckla, återställa eller stärka (b) develop, restore or enhance omfattande sociala comprehensive social security trygghetssystem och andra schemes and other social mekanismer för socialt skydd, protection mechanisms, taking

med beaktande av nationell lagstiftning och överenskommelser, into account national legislation and international agreements; and

Skr. 2018/19:84
Bilaga

c) försöka säkerställa tillgången till grundläggande hälso- och sjukvård och andra grundläggande sociala tjänster, särskilt för befolkningsgrupper och individer som till följd av krisen befinner sig i en särskilt sårbar situation. (c) seek to ensure effective access to essential health care and other basic social services, in particular for population groups and individuals who have been made particularly vulnerable by the crisis.

22. För att förebygga kriser, skapa förutsättningar för återhämtning och bygga upp motståndskraft bör medlemsstaterna bygga upp, återuppbygga eller upprätthålla ett socialt grundskydd och försöka täppa till luckorna i detta, med beaktande av konvention (nr 102) angående minimistandard för social trygghet, 1952, rekommendation (nr 202) om socialt grundskydd, 2012, och andra tillämpliga internationella arbetsregler. 22. In order to prevent crises, enable recovery and build resilience, Members should establish, re-establish or maintain social protection floors, as well as seek to close the gaps in their coverage, taking into account the Social Security (Minimum Standards) Convention, 1952 (No. 102), the Social Protection Floors Recommendation, 2012 (No. 202), and other relevant international labour standards.

VIII. Arbetsrätt, arbetsmarknadsmyndigheter och arbetsmarknadsinformation

VIII. Labour law, labour administration and labour market information

23. Under återhämtningen från krissituationer bör medlemsstaterna i samråd med de mest representativa arbetsgivar- och arbetstagarorganisationerna 23. In recovering from crisis situations, Members should, in consultation with the most representative employers' and workers' organizations:

a) vid behov se över, införa, återinföra eller skärpa arbetslagstiftningen, inklusive bestämmelser om arbetarskydd och arbetsmiljö, i enlighet med ILO:s deklaration om grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet och dess uppföljning, 1998, samt tillämpliga internationella arbetsregler, (a) review, establish, re-establish or reinforce labour legislation, if necessary, including provisions on labour protection and occupational safety and health at work, consistent with the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work and its Follow-up (1998) and applicable international labour standards;

- b) se till att arbetslagstiftningen stöder skapandet av produktiv, fritt vald sysselsättning och anständigt arbete,
- (b) ensure that labour laws support the generation of productive, freely chosen employment and decent work opportunities;
- c) vid behov införa, återinföra eller skärpa systemet av arbetsmarknadsmyndigheter, inklusive arbetsmiljömyndigheter och andra behöriga institutioner, med beaktande av konvention (nr 81) angående arbetsinspektion, 1947, och systemet med kollektiva förhandlingar och kollektivavtal, med beaktande av konvention (nr 98) angående organisationsrätten och den kollektiva förhandlingsrätten, 1949,
- (c) establish, re-establish or reinforce, as necessary, the system of labour administration, including labour inspection and other competent institutions, taking into account the Labour Inspection Convention, 1947 (No. 81), as well as the system of collective bargaining and collective agreements, taking into account the Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98);
- d) vid behov införa, återupprätta eller förbättra systemen för insamling och analys av arbetsmarknadsinformation, med särskilt fokus på de befolkningsgrupper som drabbats hårdast av krisen,
- (d) establish, restore or enhance, as necessary, systems for the collection and analysis of labour market information, focusing in particular on population groups most affected by the crisis;
- e) införa eller återupprätta och stärka offentliga arbetsförmedlingar, inklusive arbetsförmedlingar för kris-situationer,
- (e) establish or restore and strengthen public employment services, including emergency employment services;
- f) säkerställa regleringen av privata arbetsförmedlingar, med beaktande av konvention (nr 181) om privat arbetsförmedling, 1997,
- (f) ensure the regulation of private employment agencies, taking into account the Private Employment Agencies Convention, 1997 (No. 181); and
- g) främja synergieffekter mellan alla aktörer på arbetsmarknaden för att se till att lokalbefolkningen får maximal nytta av de sysselsättningsmöjligheter som skapas till följd av de investeringar som görs för att främja fred och återhämtning.
- (g) promote synergies among all labour market actors to enable local populations to obtain the maximum benefit from employment opportunities generated by investments related to the promotion of peace and recovery.

**IX. Social dialog och arbetsgivar-
arbetsstagarorganisationernas roll**

Skr. 2018/19:84
Bilaga

24. Under återhämtningen från krisituationer bör medlemsstaterna i samråd med de mest representativa arbetsgivar- och arbetstagarorganisationerna

24. In responding to crisis situations, Members should, in consultation with the most representative employers' and workers' organizations:

a) se till att alla åtgärder som anges i denna rekommendation utvecklas eller främjas genom en jämställdhetsintegrerad social dialog, med beaktande av konvention (nr 144) om samråd på trepartsbasis för att främja genomförandet av ILO:s normer, 1976,

(a) ensure that all measures provided for in this Recommendation are developed or promoted through gender-inclusive social dialogue, taking into account the Tripartite Consultation (International Labour Standards) Convention, 1976 (No. 144);

b) skapa förutsättningar för att upprätta, återuppbygga eller stärka arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer,

(b) create an enabling environment for the establishment, restoration or strengthening of employers' and workers' organizations; and

c) i förekommande fall främja ett nära samarbete med organisationer i det civila samhället.

(c) encourage, where appropriate, close cooperation with civil society organizations.

25. Medlemsstaterna bör vara medvetna om arbetsgivar- och arbetstagarorganisationernas viktiga roll i krishanteringsarbetet, med beaktande av konvention (nr 87) angående föreningsfrihet och skydd för organisationsrätten, 1948, och konvention (nr 98) angående organisationsrätten och den kollektiva förhandlingsrätten, 1949, och särskilt

25. Members should recognize the vital role of employers' and workers' organizations in crisis response, taking into account the Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), and the Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98), and in particular:

a) hjälpa hållbara företag, särskilt små och medelstora företag, att upprätta kontinuitetsplaner för att återhämta sig från kriser genom utbildning, rådgivning och

(a) assist sustainable enterprises, particularly small and medium-sized enterprises, to undertake business continuity planning to recover from crises by means of training, advice and material

materiellt stöd, samt underlätta support, and facilitate access to tillgången till finansiering, finance;

b) hjälpa arbetstagare, särskilt (b) assist workers, in particular dem som till följd av krisen those who have been made befinner sig i en särskilt sårbar vulnerable by the crisis, to situation, att återhämta sig från recover from the crisis through krisen genom utbildning, training, advice and material rådgivning och materiellt stöd, support; and

c) vidta åtgärder för att (c) take measures for these åstadkomma detta genom purposes through the collective kollektiva förhandlingar och bargaining process as well as by andra former av social dialog. other methods of social dialogue.

X. Migranter som påverkas av krissituationer **X. Migrants affected by crisis situations**

26. Med tanke på att särskild upp- 26. Taking into account that märksamhet bör ägnas åt special attention should be given to migranter, särskilt migrerande to migrants, especially migrant arbetstagare, som till följd av en workers, who have been made kris befinner sig i en särskilt particularly vulnerable by crisis, sårbar situation, bör Members should take measures, medlemsstaterna, i enlighet med in accordance with national law nationell lagstiftning och and applicable international law, tillämplig internationell rätt, vidta to: åtgärder för att

a) avskaffa tvångs- eller (a) eliminate forced or obligatoriskt arbete, inklusive compulsory labour, including människohandel, trafficking in persons;

b) i förekommande fall verka för (b) promote, as appropriate, the att integrera migranter i inclusion of migrants in host värdssamhällen, genom tillträde till societies, through access to arbetsmarknaden, inklusive labour markets, including möjligheter till företagande och entrepreneurship and income-generation inkomstmöjligheter, och genom generation opportunities, and anständigt arbete, through decent work;

c) skydda och försöka garantera (c) protect and seek to ensure arbetstagarnas rättigheter och en labour rights and a safe säker miljö för migrerande environment for migrant arbetstagare, inklusive those in workers, including those in har osäkra anställningar, precarious employment, women kvinnliga migrerande arbets- migrant workers, youth migrant tagare, unga migrerande arbets- workers and migrant workers tagare och migrerande with disabilities, in all sectors; arbetstagare med

d) ta tillbörlig hänsyn till migrerande arbetstagare och deras familjer vid utformningen av arbetsmarknadspolitik och program som avser hanteringen av konflikter och katastrofer, i förekommande fall,

(d) give due consideration to migrant workers and their families in shaping labour policies and programmes dealing with responses to conflicts and disasters, as appropriate; and

e) se till att migranter och deras familjer frivilligt kan återvända på säkra och värdiga villkor.

(e) facilitate the voluntary return of migrants and their families in conditions of safety and dignity.

27. I enlighet med den vägledning som ges i delarna V, VIII och IX bör medlemsstaterna främja lika möjligheter och lika behandling för alla migrerande arbetstagare när det gäller grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet och skydd enligt tillämpliga nationella arbetslagar och -förfordningar, och särskilt

27. Consistent with the guidance provided in Parts V, VIII and IX, Members should promote equality of opportunity and treatment for all migrant workers with regard to fundamental principles and rights at work, and coverage under relevant national labour laws and regulations, and in particular:

a) utbilda migranter om sina rättigheter och sitt skydd som arbetstagare, bland annat genom att ge information om arbetstagarnas rättigheter och skyldigheter samt möjligheter att överklaga överträdelser på ett språk som de förstår,

(a) educate migrants about their labour rights and protections, including by providing information on the rights and obligations of workers and the means of redress for violations, in a language they understand;

b) se till att migranter kan delta i arbetsgivar- och arbetstagarorganisationerna,

(b) enable the participation of migrants in representative organizations of employers and workers;

c) anta åtgärder och främja kampanjer som ska bekämpa diskriminering och främlingsfientlighet på arbetsplatsen och lyfta fram migranternas positiva bidrag, med aktiv medverkan från arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer och organisationer i det civila samhället,

(c) adopt measures and facilitate campaigns that combat discrimination and xenophobia in the workplace and highlight the positive contributions of migrants, with the active engagement of employers' and workers' organizations and of civil society; and

d) samråda med och låta (d) consult and engage arbetsgivar- och employers' and workers' arbetstagarorganisationer och organizations and, as eventuella andra berörda appropriate, other relevant civil organisationer i det civila society organizations, with samhället delta i arbete som rör respect to employment of migranternas sysselsättning. migrants.

XI. Flyktingar återvändande

och XI. Refugees and returnees

Flyktingars tillträde till arbets- *Refugee access to labour*
marknaden *markets*

28. Alla åtgärder som i händelse 28. Any measures taken under av en tillströmning av flyktingar this Part, in the event of refugee vidtas inom ramen för denna del influx, are contingent on: är beroende av

a) nationella och regionala för- (a) national and regional hållanden, med beaktande av till- circumstances, taking into ämplig internationell rätt, grund- account applicable international läggande principer och rättigheter law, fundamental principles and i arbetslivet och nationell rights at work and national lagstiftning, legislation; and

b) medlemsstaternas utmaningar (b) Members' challenges and och hinder i form av deras resurser constraints in terms of their och kapacitet att vidta resources and capacity to verkkningsfulla åtgärder, med respond effectively, taking into beaktande av de behov och account needs as well as prioriteringar som framförs av de priorities expressed by the most mest representativa arbetsgivar- representative organizations of och arbetstagarorganisationerna. employers and workers.

29. Medlemsstaterna bör vara 29. Members should medvetna om den stora vikten av acknowledge the vital en rättvis börde- och importance of equitable burden- ansvarsfördelning. De bör öka det and responsibility-sharing. They internationella samarbetet och den should reinforce international internationella solidariteten för att cooperation and solidarity so as kunna tillhandahålla förutsägbart, to provide predictable, hållbart och lämpligt humanitärt sustainable and adequate bistånd och utvecklingsbistånd för humanitarian and development att stödja de minst utvecklade assistance to support the least länder och utvecklingsländer som developed and developing tar emot många flyktingar, bland countries hosting large numbers annat genom att arbeta med of refugees, including in terms of addressing the implications för their labour markets and

konsekvenserna för deras arbets- ensuring their continued
marknader och säkerställa deras development.
fortsatta utveckling.

Skr. 2018/19:84
Bilaga

30. Medlemsstaterna bör vid behov vidta åtgärder för att 30. Members should take measures, as appropriate, to:
a) öka självständigheten genom (a) foster self-reliance by
att ge flyktingar större möjligheter expanding opportunities for
att kunna försörja sig och komma refugees to access livelihood
ut på arbetsmarknaden, utan opportunities and labour
diskriminering mellan flyktingar markets, without discriminating
och på ett sätt som även stöder among refugees and in a manner
vårdsamhällena, which also supports host
communities; and

b) utarbeta nationell politik och (b) formulate national policy
nationella handlingsplaner, i and national action plans,
samarbete med behöriga involving competent authorities
myndigheter med ansvar för responsible for employment and
sysselsättning och arbetsmarknad labour and in consultation with
och i samråd med arbetsgivar- och employers' and workers'
arbetstagarorganisationer, för att organizations, to ensure the
se till att flyktingar skyddas på protection of refugees in the
arbetsmarknaden, bland annat när labour market, including with
det gäller tillgången till anständigt regard to access to decent work
arbete och försörjnings- and livelihood opportunities.
möjligheter.

31. Medlemsstaterna bör samla in 31. Members should collect
tillförlitlig information för att reliable information to assess the
bedöma hur flyktingarna påverkar impact of refugees on labour
arbetsmarknaden och den markets and the needs of the
befintliga arbetsstyrkans och existing labour force and of
arbetsgivarnas behov, för att employers, in order to optimize
kunna optimera användningen av the use of skills and human
flyktingarnas kompetens och capital that refugees represent.
humankapital.

32. Medlemsstaterna bör bygga 32. Members should build the
upp värdsamhällenas resilience and strengthen the
motståndskraft och kapacitet capacity of host communities by
genom att investera i lokala investing in local economies and
ekonomier och främja en full, promoting full, productive,
produktiv, fritt vald sysselsättning freely chosen employment and
och anständigt arbete, samt decent work, and skills develop-
kompetensutveckling, för den ment of the local population.
lokala befolkningen.

33. I enlighet med den vägledning 33. Consistent with the guidance
som ges i delarna IV, VI och VII provided in Parts IV, VI and VII,
bör medlemsstaterna låta Members should include

flyktingar delta i de åtgärder som vidtas när det gäller sysselsättning, utbildning och tillträde till arbetsmarknaden, i förekommande fall, och särskilt

refugees in the actions taken with respect to employment, training and labour market access, as appropriate, and in particular:

a) främja deras tillgång till teknisk utbildning och yrkesutbildning, särskilt genom ILO:s och andra berörda aktörers program, för att höja deras kompetens och ge dem möjlighet att genomgå ytterligare omskolning, med beaktande av eventuell frivilligt återvändande,

(a) promote their access to technical and vocational training, in particular through ILO and relevant stakeholder programmes, in order to enhance their skills and enable them to undergo further retraining, taking into account possible voluntary repatriation;

b) främja deras tillgång till formella sysselsättningsmöjligheter, inkomstskapande program och företagande, genom att tillhandahålla yrkesutbildning och yrkesvägledning, arbetsförmedling och arbetstillstånd, i förekommande fall, för att på så sätt förhindra en ökning av det informella arbetet i värdsamhällena,

(b) promote their access to formal job opportunities, income-generation schemes and entrepreneurship, by providing vocational training and guidance, job placement assistance, and access to work permits, as appropriate, thereby preventing informalization of labour markets in host communities;

c) underlätta erkännandet, certifieringen, godkännandet och användningen av flyktingars kompetens och kvalifikationer genom lämpliga mekanismer och ge tillgång till skräddarsydda utbildningsmöjligheter, inklusive intensiv språkutbildning,

(c) facilitate the recognition, certification, accreditation and use of skills and qualifications of refugees through appropriate mechanisms, and provide access to tailored training and retraining opportunities, including intensive language training;

d) öka de offentliga arbetsförmedlingarnas kapacitet och förbättra samarbetet med andra tjänsteleverantörer, inklusive privata arbetsförmedlingar, för att hjälpa flyktingar att komma ut på arbetsmarknaden,

(d) enhance the capacity of public employment services and improve cooperation with other providers of services, including private employment agencies, to support the access of refugees to the labour market;

e) vidta särskilda åtgärder för att främja arbetsmarknadsintegrationen av kvinnliga flyktingar, ungdomar

(e) make specific efforts to support the inclusion in labour markets of refugee women, young persons and others who

och andra som befinner sig i en sårbar situation, are in a situation of vulnerability; and

Skr. 2018/19:84
Bilaga

f) vid behov göra det lättare att flytta med sig arbetsrelaterade förmåner och sociala trygghetsförmåner, inklusive pensioner, i enlighet med värdlandets nationella bestämmelser. (f) facilitate, as appropriate, the portability of work-related and social security benefit entitlements, including pensions, in accordance with the national provisions of the host country.

34. I enlighet med den vägledning som ges i delarna V, VIII och IX bör medlemsstaterna främja lika möjligheter och lika behandling för flyktingar när det gäller grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet och skydd enligt tillämpliga nationella arbetslagar och -förfordningar, och särskilt 34. Consistent with the guidance provided in Parts V, VIII and IX, Members should promote equality of opportunity and treatment for refugees with regard to fundamental principles and rights at work and coverage under relevant labour laws and regulations, and in particular:

a) utbilda flyktingar om sina rättigheter och sitt skydd som arbetstagare, bland annat genom att ge information om arbetstagarnas rättigheter och skyldigheter samt möjligheter att överklaga överträdelser på ett språk som de förstår, (a) educate refugees about their labour rights and protections, including by providing information on the rights and obligations of workers and the means of redress for violations, in a language they understand;

b) se till att flyktingar kan delta i arbetsgivar- och arbetstagarorganisationerna, (b) enable the participation of refugees in representative organizations of employers and workers; and

c) anta lämpliga åtgärder, inklusive lagstiftningsåtgärder och kampanjer, som ska bekämpa diskriminering och främlingsfientlighet på arbetsplatsen och lyfta fram flyktingarnas positiva bidrag, med aktiv medverkan från arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer och organisationer i det civila samhället. (c) adopt appropriate measures, including legislative measures and campaigns, that combat discrimination and xenophobia in the workplace and highlight the positive contributions of refugees, with the active engagement of employers' and workers' organizations and of civil society.

35. Medlemsstaterna bör samråda och samarbeta med arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer när 35. Members should consult and engage employers' and workers' organizations and other relevant

det gäller flyktingars tillträde till arbetsmarknaden. stakeholders with respect to the access of refugees to labour markets.

36. Medlemsstaterna bör hjälpa värdländerna att öka sin kapacitet och bygga upp motståndskraft, bland annat genom utvecklingsbistånd, genom att investera i lokala samhällen. 36. Members should support host countries to strengthen their capacity and build resilience, including through development assistance, by investing in local communities.

Frivilligt återvändande och återintegrering av återvändande *Voluntary repatriation and reintegration of returnees*

37. När säkerhetsläget i flyktingarnas ursprungsland har förbättrats tillräckligt bör medlemsstaterna samarbeta för att göra det möjligt för flyktingar att frivilligt återvända på säkra och värdiga villkor, och att främja deras återintegrering på arbetsmarknaden, bland annat med hjälp från internationella organisationer. 37. When the security situation in the country of origin of refugees has improved sufficiently, Members should collaborate to facilitate the voluntary repatriation of refugees in conditions of safety and dignity, and to support their labour market reintegration, including with the assistance of international organizations.

38. Medlemsstaterna bör samarbeta med ILO och berörda aktörer för att utveckla specifika program för återvändande för att underlätta deras yrkesutbildning och återintegrering på arbetsmarknaden. 38. Members should collaborate with the ILO and relevant stakeholders to develop specific programmes for returnees to facilitate their vocational training and reintegration in the labour market.

39. Medlemsstaterna bör, bland annat med stöd av berörda internationella organisationer, samarbeta för att stödja de återvändandes socioekonomiska integration i deras ursprungsländer med hjälp av åtgärder som anges i delarna IV till IX på ett sätt som stöder lokalbefolkningarnas ekonomiska och sociala utveckling. 39. Members should collaborate, including with the assistance of relevant international organizations, to support the socio-economic integration of returnees in their countries of origin, through measures set out in Parts IV to IX, as appropriate, in a manner which supports the economic and social development of local populations.

40. Med hänsyn till principen om börde- och ansvarsfördelning bör medlemsstaterna hjälpa ursprungsländerna att öka sin 40. Taking into account the principle of burden- and responsibilitysharing, Members should support countries of

kapacitet och bygga upp motståndskraft, bland annat genom utvecklingsbistånd, genom att investera i de lokalsamhällen i vilka de återvändande integreras och genom att främja full, produktiv, fritt vald sysselsättning och anständigt arbete.

origin to strengthen their capacity and build resilience, including through development assistance, by investing in local communities in which returnees are reintegrated and by promoting full, productive, freely chosen employment and decent work.

XII. Förebyggande, begränsning och beredskap

XII. Prevention, mitigation and preparedness

41. Medlemsstaterna bör, särskilt i länder där det finns förutsebara risker för konflikter eller katastrofer, i samråd med arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer och andra berörda parter, vidta åtgärder för att bygga upp motståndskraft för att förebygga, begränsa och göra sig beredda på kriser på sätt som främjar ekonomisk och social utveckling och anständigt arbete, genom åtgärder som till exempel

41. Members should take measures, in particular in countries in which there are foreseeable risks of conflict or disaster, to build resilience, in consultation with employers' and workers' organizations and other stakeholders, to prevent, mitigate and prepare for crises in ways that support economic and social development and decent work, through actions such as:

a) identifiering av risker och utvärdering av hot och sårbarheter när det gäller det mänskliga, fysiska, ekonomiska, miljömässiga, institutionella och sociala kapitalet på lokal, nationell och regional nivå,

(a) identification of risks and evaluation of threats to and vulnerabilities of human, physical, economic, environmental, institutional and social capital at local, national and regional levels;

b) riskhantering, inklusive beredskapsplaner, tidig varning, riskreducering och krisberedskap,

(b) risk management, including contingency planning, early warning, risk reduction and emergency response preparedness; and

c) förebyggande och begränsning av negativa följdverkningar, bland annat genom åtgärder för att säkerställa driftskontinuitet i både den offentliga och den privata sektorn, med beaktande av trepartsdeklarationen om principerna för multinationella företag och den sociala politiken och ILO:s deklaration om

(c) prevention and mitigation of adverse effects, including through business continuity management in both the public and the private sector, taking into account the Tripartite Declaration of Principles concerning Multinational Enterprises and Social Policy and the ILO Declaration on

grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet och dess uppföljning, 1998.

Fundamental Principles and Rights at Work and its Follow-up (1998).

XIII. Internationellt samarbete

XIII. International cooperation

42. I sitt arbete med att göra sig beredda på och hantera krissituationer bör medlemsstaterna stärka samarbetet och vidta lämpliga åtgärder genom bilaterala eller multilaterala överenskommelser, bland annat genom FN-systemet, internationella finansinstitut och andra regionala eller internationella mekanismer för samordnade åtgärder. Medlemsstaterna bör utnyttja befintliga överenskommelser och etablerade institutioner och mekanismer fullt ut och stärka dem vid behov.

42. In preparing for and responding to crisis situations, Members should strengthen cooperation and take appropriate steps through bilateral or multilateral arrangements, including through the United Nations system, international financial institutions and other regional or international mechanisms of coordinated response. Members should make full use of existing arrangements and established institutions and mechanisms and strengthen them, as appropriate.

43. Krishantering, inklusive stöd från regionala och internationella organisationer, bör vara inriktad på sysselsättning, anständigt arbete och hållbara företag, och bör vara förenlig med tillämpliga internationella arbetsregler.

43. Crisis responses, including support by regional and international organizations, should provide for a central focus on employment, decent work and sustainable enterprises, and should be consistent with applicable international labour standards.

44. Medlemsstaterna bör samarbeta för att främja utvecklingsbistånd och offentliga och privata investeringar i krisantering för skapandet av anständiga och produktiva arbetstillfällen, företagsutveckling och egenföretagande.

44. Members should cooperate to promote development assistance and public and private sector investment in crisis response for the creation of decent and productive jobs, business development and self-employment.

45. Internationella organisationer bör fördjupa sitt samarbete och samordna sin krishantering inom sina respektive mandat, och utnyttja tillämpliga internationella politiska ramar och överenskommelser fullt ut.

45. International organizations should reinforce their cooperation and the coherence of their crisis responses within their respective mandates,

making full use of relevant international policy frameworks and arrangements.

Skr. 2018/19:84
Bilaga

46. ILO bör spela en ledande roll i arbetet med att hjälpa medlemsstaterna att vidta krisihanteringsåtgärder som bygger på sysselsättning och anständigt arbete och med att fokusera på att främja sysselsättning, integration på eller tillträde till arbetsmarknaden, kapacitetsutveckling och institutionsuppbyggnad, i nära samarbete med regionala och internationella institutioner.

46. The ILO should play a leading role in assisting Members to provide crisis responses based on employment and decent work and focusing on employment promotion, labour market integration or access, as appropriate, capacity development and institution building, in close cooperation with regional and international institutions.

47. Medlemsstaterna bör stärka det internationella samarbetet, bland annat genom frivilligt och systematiskt utbyte av information, kunskap, god praxis och teknik för att främja fred, förebygga och begränsa kriser, skapa förutsättningar för återhämtning och bygga upp motståndskraft.

47. Members should strengthen international cooperation, including through the voluntary and systematic exchange of information, knowledge, good practices and technology for promoting peace, preventing and mitigating crises, enabling recovery and building resilience.

48. Krishanteringsåtgärderna, särskilt det humanitära biståndet och utvecklingsbiståndet, bör i förekommande fall vara nära samordnade och komplettera varandra för att främja full, produktiv, fritt vald sysselsättning och anständigt arbete för fred och motståndskraft.

48. There should be close coordination of and complementarity among crisis responses, as appropriate, in particular between humanitarian and development assistance, for the promotion of full, productive, freely chosen employment and decent work for peace and resilience.

XIV. Slutbestämmelse

XIV. Final provision

49. Denna rekommendation ersätter rekommendation (nr 71) om sysselsättning (vid övergången från krig till fred), 1944.

49. This Recommendation supersedes the Employment (Transition from War to Peace) Recommendation, 1944 (No. 71).

Arbetsmarknadsdepartementet

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 28 mars 2019

Närvarande: Statsminister Löfven, ordförande, och statsråden Lövin, Y Johansson, M Johansson, Baylan, Andersson, Bolund, Damberg, Strandhäll, Shekarabi, Eriksson, Ekström, Eneroth, Dahlgren, Nilsson, Ernkrans, Lindhagen, Lind

Föredragande: statsrådet Ylva Johansson

Regeringen beslutar skrivelse ILO:s rekommendation om sysselsättning och anständigt arbete för fred och motståndskraft