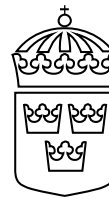


Regeringens skrivelse

2025/26:70



Integritetsskydd vid signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet

Skr.
2025/26:70

Regeringen överlämnar denna skrivelse till riksdagen.

Stockholm den 11 december 2025

Ulf Kristersson

Pål Jonson
(Försvarsdepartementet)

Skrivelsens huvudsakliga innehåll

I denna skrivelse redogör regeringen för resultatet av den uppföljning och granskning av signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet som genomförts 2024. Skrivelsen är den årliga rapport som riksdagen begärt i samband med riksdagsbehandlingen av lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet.

Innehållsförteckning

- 1 Ärendet och dess beredning3
- 2 Signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet3
- 3 Granskning av signalspaningsverksamheten.....4
 - 3.1 Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten (Siun)4
 - 3.2 Integritetsskyddsrådet vid Försvarets radioanstalt.....5
- 4 Slutsatser om signalspaning och personlig integritet5

Vid riksdagens slutbehandling av regeringens proposition En anpassad försvarsunderrättelseverksamhet (prop. 2006/07:63, bet. 2007/08:FöU15, rskr. 2007/08:266) tillkännagav riksdagen för regeringen det som försvarsutskottet hade anförut om ytterligare rättssäkerhets- och kontrollmekanismer. Riksdagen anförde bland annat att regeringen en gång om året ska redovisa den granskning av verksamheten som bedrivits enligt lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet.

I enlighet med riksdagens tillkännagivande lämnar regeringen denna skrivelse.

2 Signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet

Signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet regleras i lagen om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet (signalspaningslagen) och i förordningen (2008:923) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet.

Enligt signalspaningslagen får den myndighet som regeringen bestämmer, signalspaningsmyndigheten, inhämta signaler i elektronisk form vid signalspaning. Inhämtningen får inte avse signaler mellan en avsändare och mottagare som båda befinner sig i Sverige.

Signaler får endast inhämtas för de ändamål som särskilt anges i lagen och endast efter inriktning av regeringen, Regeringskansliet, Försvarsmakten, Säkerhetspolisen och Nationella operativa avdelningen i Polismyndigheten.

Försvarsunderrättelsedomstolen prövar ansökningar om tillstånd till signalspaning. Av ett tillstånd ska bland annat följande framgå: vilket inhämtningsuppdrag signalspaningen ska ske för, vilka signalbärare och sökbegrepp som får användas samt vilka villkor i övrigt som behövs för att begränsa intrånget i enskildas personliga integritet. Domstolens beslut får inte överklagas.

3 Granskning av signalspaningsverksamheten

3.1 Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten (Siun)

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten (Siun) är en nämndmyndighet under regeringen som har till uppgift att kontrollera att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs i enlighet med lagar och förordningar.

Siun är också kontrollmyndighet för den verksamhet som bedrivs enligt signalspaningslagen. I kontrollen av signalspaningen ska inspektionen särskilt granska sökbegrepp, förstöring och rapportering. Vidare ska Siun på en enskild persons begäran kontrollera om hans eller hennes meddelande har inhämtats i samband med signalspaning.

Siun strävar efter att granskningsverksamheten ska vara så öppen som möjligt och beakta gällande lagstiftning om offentlighet och sekretess.

Siun bestämmer även över de signaler som teleoperatörer ska lämna till samverkanspunkter enligt 9 kap. 30 § lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation. Det innebär att signalspaningsmyndigheten – Försvarets radioanstalt – endast ska få tillgång till de signalbärare som det finns tillstånd för från Försvarsunderrättelsedomstolen. Siun fattar inga egna beslut i dessa frågor utan ska enbart verkställa de tillståndsbeslut som meddelats av Försvarsunderrättelsedomstolen.

Siuns granskningsverksamhet 2024

Under 2024 har Siun genomfört 33 granskningar, vilket var 5 fler än föregående år. Av dessa granskningar rörde 7 Försvarets radioanstalt, varav 5 granskningar skedde i enlighet med signalspaningslagen. Granskningarna resulterade i en synpunkt med anledning av en detaljerad granskning av viss rapportering som sker med stöd av signalspaningslagen.

Siuns kontroll av sökbegrepp, förstöring och rapportering bestod 2024 av 2 detaljerade granskningar av sökbegrepp respektive 2 administrativa granskningar av förstöring. Ingen av dessa granskningar ledde till några synpunkter eller förslag. Därutöver genomförde Siun även 1 administrativ granskning av att försvarsunderrättelseverksamheten bedrivs inom den inriktning som är bestämd. Inte heller denna granskning ledde till några synpunkter eller förslag.

Siun har mandat att avbryta en inhämtning eller besluta om förstöring av en upptagning eller uppteckning om det skulle visa sig att inhämtningen som gjorts inte har varit förenlig med det tillstånd som meddelats av Försvarsunderrättelsedomstolen. Ingen sådan åtgärd har vidtagits under 2024.

Vidare var Siun enligt 10 a § signalspaningslagen under 2024 skyldig att på en enskilds begäran kontrollera om hans eller hennes meddelanden har inhämtats i samband med signalspaning och, om så är fallet, kontrollera

om inhämtningen och behandlingen av de inhämtade uppgifterna har gjorts i enlighet med signalspaningslagen. Sedan den 1 januari 2025 finns det i enlighet med 10 a § signalspaningslagen ett särskilt beslutandeorgan inom Siun som ansvarar för att genomföra kontroll efter enskildas begäran. Under 2024 har Siun genomfört 6 kontroller på enskildas begäran, vilket är 1 kontroll mer än 2023. I likhet med föregående år har inget otillbörligt framkommit vid kontrollerna.

Skr. 2025/26:70

3.2 Integritetsskyddsrådet vid Försvarets radioanstalt

I enlighet med 11 § signalspaningslagen finns ett integritetsskyddsråd vid Försvarets radioanstalt med uppgift att fortlöpande utöva insyn i de åtgärder som vidtas för att säkerställa integritetsskyddet i signalspaningsverksamheten. Organisatoriskt utgör integritetsskyddsrådet en del av Försvarets radioanstalt och rådets ledamöter utses av regeringen för en viss tid. Rådet ska rapportera sina iakttagelser till myndighetens ledning och, om rådet finner skäl för det, till Siun.

Integritetsskyddsrådets verksamhet 2024

Integritetsskyddsrådets verksamhet under 2024 har varit av ungefär samma omfattning som tidigare år. Rådet har vid 5 tillfällen haft formella sammanträden på Försvarets radioanstalt. Rådet har i samband med sammanträdena löpande fört diskussioner med myndighetens ledning om sina iakttagelser. Myndigheten har utifrån de iakttagelser som framförts utvecklat verksamheten för att ytterligare förstärka integritetsskyddet. Integritetsskyddsrådet har under 2024 inte funnit några skäl att rapportera till Siun.

4 Slutsatser om signalspaning och personlig integritet

I en demokratisk rättsstat krävs ett väl fungerande integritetsskydd. Signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet är noga reglerad i lagar och förordningar, bland annat i syfte att värna enskildas personliga integritet. Kontrollmyndigheten Siun har i uppgift att kontrollera att Försvarets radioanstalt följer de aktuella författningarna.

Signalspaningsverksamheten är en nödvändig och integrerad del av Sveriges försvar och skydd mot terrorism.

En konstruktiv dialog om förbättringsåtgärder förs löpande mellan Siun och Försvarets radioanstalt. Att Siun lämnar synpunkter som säkerställer att signalspaningslagen följs, och samtidigt utvecklar och förstärker integritetsskyddet vid signalspaningsverksamheten, ser regeringen som en styrka. Regeringen bedömer att Siuns inspektionsförberedelser med

Skr. 2025/26:70

Försvarets radioanstalt har fungerat väl under 2024 och att Siun har fått tillgång till den information som behövts för att lösa uppdraget.

Försvarsdepartementet

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 11 december 2025

Närvarande: statsminister Kristersson, ordförande, och statsråden Busch, Svantesson, Edholm, Jonson, Strömmer, Forssmed, Tenje, Forssell, Slottner, Wykman, Malmer Stenergard, Liljestrand, Bohlin, Carlson, Pourmokhtari, Dousa, Larsson, Britz, Mohamsson, Lann

Föredragande: statsrådet Jonson

Regeringen beslutar skrivelse Integritetsskydd vid signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet