

Regeringens skrivelse

2007/08:133



Återkallelse av propositionen Sänkta socialavgifter
för vissa delar av tjänstesektorn (prop. 2007/08:29)

Skr.
2007/08:133

Regeringen överlämnar denna skrivelse till riksdagen.

Stockholm den 27 mars 2008

Maud Olofsson

Anders Borg
(Finansdepartementet)

Regeringens skrivelse med återkallelse av propositionen Sänkta socialavgifter för vissa delar av tjänstesektorn (prop. 2007/08:29)

På riksdagens bord ligger för närvarande propositionen Sänkta socialavgifter för vissa delar av tjänstesektorn (prop. 2007/08:29) som överlämnades till riksdagen den 29 oktober 2007. Propositionen är remitterad till socialförsäkringsutskottet. Innan förslaget kunde beslutas av riksdagen och träda i kraft var det nödvändigt att Europeiska kommissionen godkände åtgärden utifrån EG-fördragets regler om statsstöd. I avvaktan på kommissionens beslut bordlade utskottet propositionen.

Kommissionen godkände den av Sverige anmälda åtgärden den 11 december 2007. För att godkänna åtgärden ställde dock kommissionen som villkor att nedsättningen av socialavgifterna, för de delar av tjänstesektorn som omfattades, bara skulle omfatta små och medelstora företag enligt definitionen i kommissionens rekommendation 2003/361/EG av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag.

För att förslaget i propositionen skulle kunna beslutas och träda i kraft krävdes därför att förslaget kompletterades. Den 1 februari 2008 remitterade Finansdepartementet promemorian Kompletteringar till förslaget om sänkta socialavgifter för vissa delar av tjänstesektorn (dnr Fi2008/873). I promemorian lämnades förslag till justeringar av det ursprungliga förslaget för att åtgärden skulle överensstämma med kommissionens beslut. Som en integrerad del av förslaget om sänkta socialavgifter för vissa delar av tjänstesektorn föreslogs i promemorian också att mervärdeskattesatsen för hotell och camping m.m. skulle sänkas från 12 till 6 procent.

De klara problem och nackdelar – främst konkurrenssnedvridning, försämrad sysselsättningseffekt och ett krångligt regelverk – som är förknippade med en begränsning av förslaget till små och medelstora företag bekräftades av de flesta remissinstanser. Många remissinstanser, bl.a. Skatteverket, Konkurrensverket, Lantbrukarnas Riksförbund, Motorbranschens Riksförbund och FAR SRS, avstyrkte helt förslaget om sänkta socialavgifter för små och medelstora företag för vissa delar av tjänstesektorn. En allmän uppfattning som framfördes är också att förslaget står i konflikt med ambitionen att förenkla reglerna för företagen, i synnerhet för de små och medelstora företagen. Några branschorganisationer tillstyrkte dock förslaget, bl.a. Frisörföretagarna och Sveriges Tvätteriförbund. Sveriges Hotell- och Restaurangföretagare tillstyrkte visserligen åtgärden men var samtidigt kritiska till begränsningen till små och medelstora företag.

Det är regeringens bedömning att begränsningen till små och medelstora företag allvarligt försämrar det ursprungliga förslaget. Den riskerar ge betydande konkurrenssnedvridningar, ge en sämre sysselsättningseffekt och innebär regelkrångel med en kraftigt ökad administrativ börda för företagen och Skatteverket som följd. Som nämnts ovan bekräftar bara remissutfallet detta. Med hänsyn till de negativa effekterna av en sådan begränsning gör regeringen därför bedömningen att ett

regelverk med en sådan begränsning inte är acceptabelt. Det finns därför inte förutsättningar att gå vidare med de remitterade förslagen inklusive det med huvudförslaget integrerade förslaget om sänkt mervärdesskattesats för hotell och camping m.m. Eftersom begränsningen till små och medelstora företag är en nödvändig förutsättning för att förslaget i propositionen 2007/08:29 ska överensstämma med kommissionens beslut, vilket är ett krav för att förslaget ska kunna träda i kraft, är det inte meningsfullt att riksdagen fortsätter att behandla nämnda proposition. Regeringen återkallar därför propositionen.

I detta sammanhang vill regeringen även informera om att den har övervägt alternativa åtgärder för att öka sysselsättningen varaktigt. Vid valet av åtgärd har särskilt prioriterats att åtgärden bör vara så effektiv som möjlig samtidigt som den bör vara enkel att genomföra och tillämpa. Sedan den 1 juli 2007 har socialavgifterna inklusive den allmänna löneavgiften för personer som fyllt 18 men inte 25 år satts ned (prop. 2006/07:84, bet. 2006/07:SfU10, rskr. 2006/07:157, SFS 2007:284). Andelen arbetslösa ungdomar är fortfarande hög. Det finns därför ett behov av att ytterligare stimulera och öka den varaktiga sysselsättningen bland ungdomar. Regeringens avsikt är därför att fortsätta arbetet med att stimulera efterfrågan på yngre arbetskraft genom att lägga fram ett förslag om att ytterligare sänka socialavgifterna för personer som vid årets ingång fyllt 18 men inte 25 år. Nedsättningen ska bli kraftfullare och avgifterna bör uppgå till hela ålderspensionsavgiften samt en fjärdedel av övriga avgifter. Regeringen gör dessutom bedömningen att åldersgränserna för nedsättningen bör utvidgas till att även omfatta personer under 18 år samt personer som vid årets ingång fyllt 25 men inte 26 år. Det skulle således innebära att arbetsgivaravgifterna för personer som vid årets ingång inte fyllt 26 år skulle uppgå till 15,74 procent i stället för dagens 21,30 (18–24 år) respektive 32,42 procent (övriga inom åldersgruppen). Egenavgifterna skulle sättas ned på motsvarande sätt och uppgå till maximala 15,32 procent i stället för dagens 20,45 respektive 30,71 procent. Ett förslag med denna inriktning bereds nu inom Regeringskansliet och regeringen avser att under hösten 2008 återkomma till riksdagen med ett förslag i frågan. Utgångspunkten är att ett sådant förslag ska kunna träda i kraft den 1 januari 2009.

Som uttalats ovan gör regeringen bedömningen att det tidigare till riksdagen lämnade förslaget om sänkta socialavgifter för vissa delar av tjänstesektorn inte kan genomföras. Regeringen vill avslutningsvis ändå framhålla betydelsen för produktiviteten och sysselsättningen av att minska skattekillen för vissa delar av tjänstesektorn. Regeringens ambition kvarstår således även om andra vägar måste sökas. Enligt regeringens uppfattning är mervärdesskatten ett alternativt och användbart verktyg för att öka produktiviteten och för att nå högre varaktig sysselsättning i vissa delar av tjänstesektorn. Enligt de regler som finns i det gemensamma EG-direktivet för mervärdesskatt är det i nuläget inte möjligt för Sverige att sänka mervärdesskattesatsen för tjänstesektorn i den utsträckning som regeringen skulle vilja. För närvarande pågår emellertid en översyn av mervärdesskattesatsstrukturen inom EU. Regeringen kommer inom ramen för detta arbete att vara pådrivande för att skattesatsstrukturen i framtiden i större utsträckning än i dag ska göra det möjligt för Sverige och andra medlemsstater att tillämpa en reducerad

mervärdesskattesats för vissa delar av tjänstesektorn. Om en sådan
Skr. 2007/08:133
möjlighet öppnas är det regeringens ambition att snarast kunna sänka
mervärdesskattesatsen för delar av tjänstesektorn.

Ärende till riksdagen

Regeringen återkallar propositionen Sänkta socialavgifter för vissa delar
av tjänstesektorn (prop. 2007/08:29).

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 27 mars 2008

Närvarande: Statsrådet Olofsson, ordförande, statsråden Odell, Ask, Husmark Pehrsson, Leijonborg, Larsson, Carlgren, Hägglund, Björklund, Carlsson, Littorin, Borg, Sabuni, Billström, Adelson Liljeroth, Tolgfors

Föredragande: Statsrådet Borg

Regeringen beslutar skrivelse 2007/08:133 Återkallelse av propositionen Sänkta socialavgifter för vissa delar av tjänstesektorn (prop. 2007/08:29)