

Regeringens proposition

2007/08:41



Godkännande av rådets beslut om systemet för EU-budgetens finansiering

Prop.
2007/08:41

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 6 december 2007

Fredrik Reinfeldt

Anders Borg
(Finansdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

Vid Europeiska rådets möte i Bryssel i december 2005 träffades en överenskommelse om EU-budgetens utveckling och finansiering under perioden 2007–2013. De delar av överenskommelsen som rör ändringar i EU-budgetens finansieringssystem har därefter på grundval av förslag från Europeiska kommissionen formaliserats i ett beslut fattat av Europeiska unionens råd (Europeiska unionens råds beslut 2007/436/EG, Euratom av den 7 juni 2007 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel). För att detta beslut ska bli giltigt krävs enligt EG-fördragets artikel 269 nationellt godkännande i enlighet med respektive medlemsstats konstitutionella krav.

I propositionen föreslås att riksdagen ska godkänna rådets beslut om egna medel.

1	Förslag till riksdagsbeslut	3
2	Ärendet och dess beredning.....	4
3	Finansieringssystemets uppbyggnad och grundläggande ändringar i systemet.....	4
3.1	Systemets uppbyggnad.....	4
3.2	Ändringar i finansieringssystemet.....	5
4	Redogörelse för innehållet i rådets beslut.....	7
5	Godkännande av rådets beslut	11
	Bilaga Rådets beslut om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel.....	12
	Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 6 dec 2007	17

1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner Europeiska unionens råds beslut 2007/436/EG, Euratom av den 7 juni 2007 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel.

2 Ärendet och dess beredning

Agenda 2007 är den samlade beteckningen på processen kring beslut om reformer avseende EU-budgetens utgifter och inkomster under perioden 2007–2013. Inom ramen för Agenda 2007 träffades vid Europeiska rådets möte i december 2005 en överenskommelse om ändringar av systemet för gemenskapernas egna medel, dvs. finansieringen av EU:s budget.

På grundval av överenskommelsen lade Europeiska kommissionen fram ett förslag till ett nytt beslut om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel (i fortsättningen benämnt rådets beslut om egna medel). Europeiska unionens råd fattade den 7 juni 2007, i enlighet med EG-fördragets artikel 269, ett enhälligt beslut efter att ha hört Europaparlamentet. Rådet rekommenderar medlemsstaterna att i enlighet med respektive stats konstitutionella bestämmelser anta detta beslut.

Tullverket, Skatteverket, Jordbruksverket, Kammarkollegiet och Riksgäldskontoret ansvarar för tillämpningen av rådets beslut om egna medel i Sverige. Myndigheternas arbete påverkas dock inte direkt av rådets beslut om egna medel. De regler som har betydelse för myndigheternas arbete finns i stället i rådets förordning om genomförande av beslutet. De ansvariga myndigheterna har dock beretts tillfälle att lämna synpunkter på kommissionens förslag till beslut. Ingen myndighet har framfört några synpunkter. Mot angiven bakgrund har ett remissförfarande inte ansetts nödvändigt.

Regeringen har vid ett flertal tillfällen till riksdagen lämnat redogörelser för arbetet med Agenda 2007 och ändringarna av systemet för egna medel. Regeringen har i skrivelsen Berättelse om verksamheten i Europeiska unionen under 2006 (skr. 2006/07:85) och i budgetpropositionen för 2008 (prop. 2007/08:1) översiktligt redogjort för innehållet i rådets nya beslut om egna medel. Regeringen aviserade också i budgetpropositionen för 2008 sin avsikt att återkomma till riksdagen med förslag om godkännande av beslutet när rådsbehandlingen avslutats. I budgetpropositionen för 2008 har regeringens förslag till anslag för 2008 och beräkningar av anslagsnivån för 2009 till 2010 beaktat effekterna av rådets nya beslut om egna medel.

3 Finansieringssystemets uppbyggnad och grundläggande ändringar i systemet

3.1 Systemets uppbyggnad

Utformningen av systemet för s.k. egna medel är avgörande för hur finansieringen av EU-budgetens utgifter fördelas mellan medlemsstaterna. Den exakta storleken på medlemsstaternas avgifter beror emellertid på de faktiska utbetalningarna från EU-budgeten.

Finansieringssystemets utformning regleras i rådets beslut om egna medel. Det finns tre typer av egna medel: s.k. traditionella egna medel (tullar och liknande avgifter samt särskilda sockeravgifter), en mervärdesskattebaserad avgift samt en avgift som baseras på medlemsstaternas bruttonationalinkomst (BNI). EU-budgeten finansieras till en mindre del även av gemenskapsskatter på löner och pensioner för anställda vid EU-institutionerna, EES-ländernas bidrag samt en del andra mindre poster.

Systemet för egna medel innehåller därutöver ett antal särskilda bestämmelser som minskar vissa medlemsstaters avgifter. Den i absoluta tal mest betydelsefulla av dessa bestämmelser är Storbritanniens särskilda reduktion, även kallad den brittiska rabatten.

Målet för den svenska budgetpolitiken i EU innebär bl.a. att Sverige ska verka för effektivitet och återhållsamhet i EU-budgeten. Målet innebär även att Sverige ska verka för en kostnadseffektiv användning av EU:s budgetmedel (prop. 1994/95:40 bet. 1994/95:FiU5, rskr. 1994/95:67).

Sverige avser att verka för en reformering och modernisering av EU-budgetens utgiftssida med omprioriteringar mellan utgiftsrubrikerna och en minskning av den totala utgiftsvolymen. I den mån tillräckliga reformer inte uppnås på EU-budgetens utgiftssida, anser Sverige att det även fortsättningsvis krävs korrigeringar, rabatter etc. på inkomstsidan. Skälet för detta är att undvika att vissa medlemsstater, däribland Sverige, får betala oproportionerligt höga nettoavgifter till EU:s budget (se bl.a. budgetpropositionen för 2008 [prop. 2007/08:1]). Nettoavgift avspeglar skillnaden mellan vad en medlemsstat betalar till EU-budgeten och vad medlemsstaten får i återflöde i form av stöd och bidrag.

3.2 Ändringar i finansieringssystemet

Vid Europeiska rådets möte i Bryssel i december 2005 träffades en överenskommelse dels om en flerårig budgetplan och ett antal reformer på EU-budgetens utgiftssida, dels om ett antal ändringar i EU-budgetens finansieringssystem. I överenskommelsen ingick även en uppmaning till kommissionen att göra en översyn av EU-budgeten och redovisa resultatet i en rapport. Översynen ska avse alla aspekter av EU:s utgifter, inbegripet den gemensamma jordbrukspolitiken, och inkomster, bland annat Storbritanniens rabatt.

Ändringarna av finansieringssystemet som ingick i överenskommelsen i december 2005 genomförs genom ändringar i rådets beslut om egna medel. De huvudsakliga ändringarna i finansieringssystemet framgår av följande redogörelse. En mer detaljerad beskrivning återfinns i avsnitt 4.

Huvudsakliga ändringar i finansieringssystemet

Vad gäller den mervärdesskattebaserade delen av EU-avgiften ska den s.k. uttagssatsen fastställas till 0,30 procent. Det innebär att medlemsstaterna ska betala in ett belopp motsvarande 0,30 procent av deras mervärdesskattebas till EU budgeten. I dag varierar denna procentsats något från

år till år; 2007 uppgår den till ca 0,33 procent. Tidsbegränsade undantag ges dock till ett antal medlemsstater. Under perioden 2007–2013 ska uttagssatsen för mervärdesskatt för Österrike fastställas till 0,225 procent, för Tyskland till 0,15 procent och för Nederländerna och Sverige till 0,10 procent.

Beträffande den del av avgiften som baseras på medlemsstaternas bruttonationalinkomst (BNI) erhåller två medlemsstater särskilda, tidsbegränsade, nedsättningar. Nederländerna kommer under perioden 2007–2013 att beviljas en bruttominskning av sitt årliga BNI-bidrag på 605 miljoner euro. Sverige kommer att beviljas en bruttominskning av sitt årliga BNI-bidrag på 150 miljoner euro under samma period. Beloppen är i 2004 års priser och räknas årligen om på vedertaget sätt.

Den brittiska rabatten (egentligen Storbritanniens korrigeringsmekanism för budgetbalanser) ska bestå, likaså de nedsättningar av finansieringen av Storbritanniens rabatt som beviljades Tyskland, Österrike, Sverige och Nederländerna i enlighet med överenskommelsen vid Europeiska rådets möte i Berlin 1999. Ett par mindre ändringar genomförs dock genom att Storbritanniens rabatt reduceras i vissa delar. Med början senast 2013 ska Storbritannien helt och hållet delta i finansieringen av kostnaderna för länder som har anslutit sig efter den 30 april 2004, dvs. för alla medlemsstater utöver de 15 första. Detta gäller dock inte för marknadsutgifter inom den gemensamma jordbrukspolitik. Minskningen av Storbritanniens rabatt införs stegvis i enlighet med en tabell i rådets beslut om egna medel. En begränsning av minskningen av rabatten införs genom att det ytterligare bidraget från Storbritannien under perioden 2007–2013 inte ska vara större än 10,5 miljarder euro i 2004 års priser, i jämförelse med det i nuläget gällande beslutet om egna medel.

Taken för egna medel ska bibehållas på nuvarande nivå, dvs. 1,31 procent av EU:s BNI för åtagandebemyndiganden och 1,24 procent av EU:s BNI för betalningsbemyndiganden. Taket för betalningsbemyndiganden innebär i praktiken att det totala belopp som tas ut som avgifter från medlemsstaterna årligen inte får överskrida 1,24 procent av EU:s totala BNI.

Den svenska EU-avgiften minskar

Samtliga medlemsstater ska ratificera rådets beslut om egna medel så att det kan träda i kraft senast i början av 2009. Det nya beslutet ska dock få verkan från den 1 januari 2007 och vid behov tillämpas retroaktivt. Det sistnämnda har stor betydelse för utgiftsutvecklingen på statsbudgeten. Den beräknade effekten är att den svenska EU-avgiften förväntas minska kraftigt 2009 jämfört med 2008 och 2007. Det beror på att de BNI- och mervärdesskattebaserade reduktioner som ska gälla för Sverige då förväntas träda i kraft. Reduktionerna gäller årligen 2007–2013. Eftersom beslutet inte beräknas träda i kraft förrän 2009 kommer dock reduktionerna för åren 2007 och 2008 sannolikt att regleras 2009, vilket förklarar den låga beräknade EU-avgiften 2009. Om ratificeringsprocessen inte är klar vid utgången av 2009 kan Sverige emellertid kassamässigt inte få del av sina särskilda avgiftsreduktioner för åren 2007–2009 förrän under 2010 (se vidare i budgetpropositionen för 2008 [prop. 2007/08:1]).

För Sveriges vidkommande leder det nya beslutet, givet ett antagande om i övrigt oförändrade förutsättningar, till en minskning av avgiften till EU-budgeten jämfört med nuvarande beslut. Det beror främst på de särskilda nedsättningar som görs av Sveriges mervärdesskattebaserade och BNI-baserade avgiftsdelar. Även minskningen av Storbritanniens rabatt bidrar till en minskning av den svenska EU-avgiften (se vidare i budgetpropositionen för 2008 för prognos avseende utvecklingen av Sveriges EU-avgift 2007–2010).

4 Redogörelse för innehållet i rådets beslut

Med utgångspunkt i överenskommelsen om ändringar i EU-budgetens finansieringssystem som redogjorts för i avsnitt 3, har rådet antagit ett nytt beslut om egna medel (Europeiska unionens råds beslut 2007/436/EG, Euratom av den 7 juni 2007 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel). Beslutet träder i kraft den första dagen i den månad som följer efter mottagandet av den sista av de anmälningar som respektive medlemsstat ska göra så snart medlemsstaten har antagit beslutet i enlighet med sina konstitutionella bestämmelser. Beslutet ska emellertid tillämpas från och med den 1 januari 2007 och kommer således att tillämpas retroaktivt.

Beslutet bifogas i sin helhet som bilaga till denna proposition. Nedan ges en kort beskrivning av innehållet i varje artikel, med kommentarer om ändringarna och deras effekter för Sverige i förekommande fall.

Artikel 1

I artikel 1 anges att gemenskaperna ska tilldelas medel enligt bestämmelserna i de följande artiklarna i syfte att säkerställa finansieringen av budgeten. Artikelns har samma lydelse som i nuvarande beslut.

Artikel 2

I artikel 2 punkt 1 anges vilka inkomster som ska utgöra egna medel och redovisas på EU:s budget:

a) Tullar, avgifter etc. som fastställs avseende handel med tredje land, tullar på produkter som omfattades av det tidigare fördraget om Europeiska kol- och stålgemenskapen, samt bidrag och avgifter som föreskrivs inom ramen för den gemensamma organisationen av marknaden för socker.

b) En procentsats på de harmoniserade beräkningsunderlagen för mervärdesskatt. Det beräkningsunderlag som används i detta syfte får dock inte överstiga 50 procent av BNI för varje medlemsstat.

c) En procentsats, som fastställs enligt budgetförfarandet med hänsyn till summan av alla andra inkomster, applicerad på summan av alla medlemsstaters BNI. Innebörden är att denna del av avgiften baseras på stor-

leken av respektive medlemsstats BNI, och att BNI-avgiften utgör restfinansiering sedan övriga inkomster beräknats.

Det som förändrats i artikel 2.1 a är att jordbrukstullar och övriga tullar klassificeras tillsammans. Skälet är att det i dag inte finns någon egentlig skillnad mellan dessa tullar som har betydelse i detta sammanhang.

Artikel 2.1 b rör den mervärdesskattebaserade delen av avgiften. Att beräkningsunderlaget begränsas till maximalt 50 procent av BNI i respektive medlemsstat innebär att om en medlemsstat har en mycket stor mervärdesskattebas i relation till BNI får det endast begränsad effekt på storleken av medlemsstatens avgift till EU. I stycket hänvisas också till de nedsättningar av den enhetliga procentsatsen som i detta nya beslut görs för vissa medlemsstater. Se beskrivning av punkt 4 nedan.

I artikel 2.2 anges att inkomster från nya avgifter som införs inom ramen för en gemensam politik ska utgöra egna medel. Denna punkt har inte förändrats jämfört med nuvarande beslut.

I artikel 2.3 anges att medlemsstaterna får behålla 25 procent av beloppen under punkten 1 a) för att täcka kostnaderna för uppbörd av tullar, avgifter m.m. Bestämmelsen har inte förändrats jämfört med nuvarande beslut.

I artikel 2.4 anges att den s.k. enhetliga uttagssatsen avseende mervärdesskattebasen ska fastställas till 0,30 procent. Tidsbegränsade undantag ges dock till ett antal medlemsstater. Under perioden 2007–2013 ska uttagssatsen för mervärdesskatt för Österrike fastställas till 0,225 procent, för Tyskland till 0,15 procent och för Nederländerna och Sverige till 0,10 procent. För Sveriges del innebär nedsättningen en minskning av EU-avgiften. Minskningen beräknas uppgå till 3–4 miljarder kronor årligen under perioden 2007–2013.

I artikel 2.5–7 anges hur avgiften baserad på bruttonationalinkomsten ska tas ut. Den väsentliga förändringen i detta avseende görs i punkt 5 där det anges att den BNI-baserade delen av Sveriges och Nederländernas avgifter minskas. Sveriges avgift minskas med 150 miljoner euro brutto per år och Nederländernas med 605 miljoner euro brutto per år. Beloppen är i båda fallen uttryckta i 2004 års priser och justeras för prisutvecklingen genom användande av den BNP-deflator som kommissionen anger i sitt preliminära budgetförslag varje år. Sverige och Nederländerna deltar dock i finansieringen av nedsättningarna. Nettoeffekten blir därför en något mindre minskning än de angivna beloppen.

I artikel 2 punkt 5 anges vidare att bruttominskningarna för Sverige och Nederländerna ska beviljas efter det att Storbritanniens särskilda rabatt har beräknats. Innebörden av detta är att Storbritanniens rabatt inte appliceras på Sveriges och Nederländernas bruttominskningar av den BNI-baserade avgiftsdelen. Storbritannien finansierar alltså hela sin ordinarie andel av minskningarna av Sveriges och Nederländernas BNI-baserade avgiftsdelen. Punkterna 6 och 7 i artikel 2 är oförändrade jämfört med nuvarande beslut.

Artikel 3

I artikel 3 anges det totala taket för uttag av egna medel. Taket för EU-budgetens åtagandebemyndiganden fastslås till 1,31 procent av EU:s

BNI, och taket för EU-budgetens betalningsbemyndiganden fastslås till 1,24 procent av EU:s BNI. Taket för betalningsbemyndiganden innebär i praktiken att det totala belopp som tas ut som avgifter från medlemsstaterna årligen inte får överskrida 1,24 procent av EU:s totala BNI. I praktiken har emellertid dessa tak i nuläget ingen praktisk betydelse eftersom nivåerna i den fleråriga budgetramen för EU:s utgifter 2007–2013 är betydligt lägre, enligt det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning från den 5 maj 2006.

Artikel 4

I artikel 4 regleras beräkningen av Storbritanniens särskilda rabatt. Huvudprincipen är att denna ska uppgå till 66 procent av skillnaden mellan Storbritanniens andel av det s.k. obegränsade beräkningsunderlaget för mervärdesskattebaserad avgift (dvs. före tillämpningen av begränsningen till 50 procent av BNI) och Storbritanniens andel av de totala fördelade utgifterna. Resultatet justeras för de fördelar som Storbritannien har fått av att den mervärdesskattebaserade avgiften och traditionella egna medel minskat i betydelse för finansieringen av EU-budgeten. Justering görs också för de fördelar Storbritannien vid en utvidgning får av att den brittiska andelen av de totala fördelade utgifterna minskar (och reduktionen därmed skulle öka).

I det nya beslutet införs ett nytt stycke g). Innebörden av tillägget är att Storbritannien fullt ut ska delta i finansieringen av kostnaderna för länder som har anslutit sig efter den 30 april 2004, dvs. för alla medlemsstater utöver de 15 första. Detta gäller dock inte för marknadsutgifter inom den gemensamma jordbrukspolitiken. Den minskning av Storbritanniens rabatt som detta innebär införs stegvis enligt en tabell i stycke g). En begränsning av minskningen av rabatten införs dock. Begränsningen består i att det ytterligare bidraget från Storbritannien under perioden 2007–2013 inte ska vara högre än 10,5 miljarder euro i 2004 års priser, i jämförelse med vad som skulle bli fallet vid fortsatt tillämpning av det nuvarande beslutet om egna medel. Hur Storbritanniens rabatt ska beräknas i detalj regleras i en bilaga till rådets beslut om egna medel.

Artikel 5

I artikel 5 regleras finansieringen av Storbritanniens särskilda rabatt. Fördelningsnyckel för finansieringen av rabatten är respektive medlemsstats andel av de BNI-baserade betalningarna sedan Storbritannien undantagits. I beräkningen av medlemsstaternas andelar av de BNI-baserade betalningarna undantas de nedsättningar som Nederländerna och Sverige erhåller på den BNI-baserade delen av avgiften i och med rådets nya beslut om egna medel. Det innebär att Storbritannien deltar fullt ut i finansieringen av dessa nedsättningar. Däremot kommer Storbritanniens rabatt indirekt att appliceras på finansieringen av de nya nedsättningarna för Sverige, Nederländerna, Österrike och Tyskland på den mervärdesskattebaserade delen av avgiften.

Fördelningen av finansieringen av Storbritanniens rabatt justeras sedan på samma sätt som tidigare. Den andel som finansieras av Nederländerna, Sverige, Tyskland och Österrike begränsas därmed till en fjärdedel av den andel som följer av första steget i beräkningen.

Artikel 6

I artikel 6 anges att inkomsterna enligt artikel 2 inte får avsättas för specifika ändamål utan ska användas för att finansiera alla utgifter i budgeten. Detta innebär ingen förändring jämfört med nuvarande beslut.

Artikel 7

I artikel 7 anges att ett överskott som uppkommer i budgeten ska föras över till närmast följande budgetår. Detta innebär ingen förändring jämfört med nuvarande beslut.

Artikel 8

I artikel 8 punkt 1 anges att medlemsstaterna ska ansvara för uppbörden av egna medel enligt artikel 2.1 a), dvs. traditionella egna medel, i enlighet med sina nationella lagar och författningar, vilka vid behov ska anpassas för att uppfylla gemenskapsbestämmelsernas krav. I punkt 1 anges också att medlemsstaterna ska ställa medlen enligt artikel 2.1 a, b och c till kommissionens förfogande. Inga ändringar har gjorts i detta avseende jämfört med nuvarande beslut.

I artikel 8 punkt 2 anges att rådet enligt förfarandet i artikeln 279.2 i EG-fördraget och artikel 183 i Euratomfördraget ska anta de bestämmelser som krävs för att dels genomföra rådets beslut om egna medel, dels möjliggöra kontrollen av uppbörden av de inkomster som avses i artiklarna 2 och 5 och att dessa inkomster ställs till kommissionens förfogande och betalas. I likhet med vad som gäller i dag innebär detta att rådet beslutar med enhällighet, på förslag av kommissionen och efter att ha hört Europaparlamentet. Det nya i artikeln är att det hänvisas till artiklar i fördraget i stället för att beslutsförfarandet anges direkt i bestämmelser. Därmed får ändringar i fördraget direkt följdverkan i dessa delar. En sådan förändring som uppkommer genom att man nu hänvisar till bestämmelserna i fördraget är att rådet även ska erhålla revisionsrättens yttrande innan beslut fattas.

Artikel 9

I artikel 9 anges att en övergripande översyn av systemet för egna medel ska ingå i den översyn av hela budgetsystemet, inklusive utgifter, som kommissionen ska göra och avlägga rapport om 2008–2009.

I artikel 10 anges att rådets nuvarande beslut om egna medel ska upphöra att gälla den 1 januari 2007. Vidare anges att nuvarande och tidigare gällande beslut om egna medel ska fortsätta att tillämpas på beräkningen och justeringen av inkomster från mervärdesskattebaserad avgift, BNI-avgift samt beräkningen av rabatten för Storbritannien för åren 1988–2006.

5 Godkännande av rådets beslut

Regeringens förslag: Riksdagen godkänner Europeiska unionens råds beslut 2007/436/EG, Euratom av den 7 juni 2007 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel.

Skälen för regeringens förslag: Europeiska unionens råds beslut 2007/436/EG, Euratom av den 7 juni 2007 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel ersätter rådets beslut 2000/597/EG, Euratom. Beslutet har fattats med hänvisning till artikel 269 i EG-fördraget och artikel 173 i Euratomfördraget.

Beslutet fastställer finansieringen av EU:s budget till dess ett nytt beslut fattas.

Enligt artikel 269 ska rådet enhälligt, på förslag av kommissionen och efter att ha hört Europaparlamentet, fastställa bestämmelser om gemenskapens system för egna medel samt rekommendera medlemsstaterna att anta dessa bestämmelser i enlighet med deras konstitutionella bestämmelser.

För svenskt vidkommande ska beslutet i enlighet med 10 kap. 2 § regeringsformen underställas riksdagen för godkännande. Beslutet är att anse som en internationell överenskommelse och avser statens medel.

Det nya beslutet leder, givet ett antagande om i övrigt oförändrade förutsättningar, till en minskning av den svenska avgiften till EU-budgeten jämfört med nuvarande system.

Mot bakgrund av vad som anförts bör riksdagen godkänna Europeiska unionens råds beslut 2007/436/EG, Euratom av den 7 juni 2007 om systemet för gemenskapernas egna medel.

II

(Rättsakter som antagits i enlighet med EG- och Euratomfördragen och vars offentliggörande inte är obligatoriskt)

BESLUT

RÅDET

RÅDETS BESLUT

av den 7 juni 2007

om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel

(2007/436/EG, Euratom)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR FASTSTÄLLT FÖLJANDE BESTÄMMELSER SOM DET REKOMMENDERAR MEDLEMSSTATERNA ATT ANTA

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 269,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 173,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande ⁽¹⁾,

med beaktande av revisionsrättens yttrande ⁽²⁾,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande ⁽³⁾, och

av följande skäl:

- (1) Europeiska rådet i Bryssel den 15 och 16 december 2005 fastslog bland annat att bestämmelserna om egna medel bör vägledas av det övergripande målet om rättvisa. Dessa bestämmelser bör därför, i enlighet med relevanta slutsatser från Europeiska rådets möte i Fontainebleau

1984, säkerställa att ingen medlemsstat har en budgetbörda som är orimlig i förhållande till dess relativa välstånd. Bestämmelser som gäller enskilda medlemsstater bör därför införas.

- (2) Systemet för gemenskapernas egna medel måste säkerställa att det finns tillräckliga medel för att gemenskapernas politik skall kunna utvecklas i god ordning och med hänsyn till behovet av strikt budgetdisciplin.

- (3) I enlighet med rådets förordning (EG) nr 2223/96 ⁽⁴⁾ bör bruttonationalinkomsten (BNI) definieras vid tillämpning av detta beslut såsom årlig BNI till marknadspriser, beräknad av kommissionen enligt Europeiska national- och regionalräkenskapssystemet i gemenskapen (nedan kallat "ENS 95").

- (4) Med hänsyn till övergången från ENS 79 till ENS 95 av skäl som rör budget och egna medel, och för att bibehålla de finansiella medel som står till gemenskapernas förfogande oförändrade, har kommissionen gjort nya beräkningar av taket för egna medel och taket för anslag för åtaganden, vilka uttrycks med två decimaler enligt formlerna i artikel 3.1 och 3.2 i rådets beslut 2000/597/EG, Euratom av den 29 september 2000 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel ⁽⁵⁾. Kommissionen lade fram uppgifterna om de nya taken för rådet och Europaparlamentet den 28 december 2001. Taket för egna medel fastställdes till 1,24 % av medlemsstaternas sammanlagda BNI till marknadspriser, medan taket för anslag för åtaganden fastställdes till 1,31 % av medlemsstaternas sammanlagda BNI. Vid Europeiska rådets möte den 15 och 16 december 2005 enades man om att dessa tak skulle förbli oförändrade.

⁽¹⁾ Yttrandet avgivet den 4 juli 2006 (ännu ej offentliggjort i EUT).

⁽²⁾ EUT C 203, 25.8.2006, s. 50.

⁽³⁾ EUT C 309, 16.12.2006, s. 103.

⁽⁴⁾ EGT L 310, 30.11.1996, s. 1. Förordningen senast ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1267/2003 (EUT L 180, 18.7.2003, s. 1).

⁽⁵⁾ EGT L 253, 7.10.2000, s. 42.

- (5) För att de finansiella resurser som står till gemenskapernas förfogande skall bibehållas på samma nivå bör dessa tak uttryckta i procent av BNI anpassas, om ENS 95 ändras på ett sätt som medför betydande förändringar av BNI-nivån.
- (6) Sedan de överenskommelser som ingicks vid de multilaterala handelsförhandlingarna under Uruguayrundan in-förlivats i Europeiska unionens lag, finns det inte längre någon egentlig skillnad mellan jordbrukstullar och övriga tullar. Denna distinktion bör därför även tas bort ur Europeiska unionens allmänna budget.
- (7) För att värna om öppenhet och enkelhet beslutade Europeiska rådet den 15 och 16 december 2005 att den enhetliga uttagssatsen för egna medel från mervärdesskatt skall fastställas till 0,30 %.
- (8) Europeiska rådet den 15 och 16 december 2005 beslutade att Tyskland, Nederländerna, Österrike och Sverige skall beviljas reducerade uttagssatser för egna medel från mervärdesskatt under perioden 2007–2013 samt att Nederländerna och Sverige skall beviljas en bruttominskning av sina respektive BNI-baserade årliga bidrag till budgeten under samma period.
- (9) Europeiska rådet den 15 och 16 december 2005 beslutade att korrigeringsmekanismen till förmån för Förenade kungariket skall behållas liksom den minskade andelen i finansieringen av denna korrigering för Tyskland, Nederländerna, Österrike och Sverige. Efter en övergångsperiod 2009–2011 skall emellertid Förenade kungariket fullt ut delta i finansieringen av kostnaderna för utvidgningen, med undantag för utgifter för direktstöd och marknadsutgifter inom jordbruket samt de utgifter för landsbygdsutveckling som härrör från garantisektionen inom Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGF). Beräkningen av korrigeringen till förmån för Förenade kungariket skall därför justeras på så sätt att fördelade utgifter till de medlemsstater som anslutit sig efter den 30 april 2004 stegvis utesluts med undantag för ovan nämnda utgifter för jordbruk och landsbygdsutveckling. Den höjning av Förenade kungarikets bidrag som följer av att de fördelade utgifterna minskas skall för perioden 2007–2013 inte överstiga 10,5 miljarder EUR räknat i 2004 års priser. Beloppet kommer att justeras om ytterligare länder, förutom Bulgarien och Rumänien, ansluter sig till unionen före 2013.
- (10) Europeiska rådet den 15 och 16 december 2005 beslutade att artikel 4, andra stycket, led f i beslut

2000/597/EG, Euratom om att undanta de årliga utgifterna för stöd inför anslutning i anslutande länder från beräkningen av Förenade kungarikets korrigering skall upphöra att gälla vid utgången av 2013.

- (11) Europeiska rådet den 15 och 16 december 2005 uppmanade kommissionen att genomföra en fullständig och omfattande översyn som täcker alla aspekter på EU:s utgifter, inbegripet den gemensamma jordbrukspolitiken, och inkomster, bland annat Förenade kungarikets rabatt, och lägga fram rapport om detta 2008–2009.
- (12) Bestämmelser bör fastställas om övergången från det system som infördes genom beslut 2000/597/EG, Euratom till det system som införs genom det här beslutet.
- (13) Europeiska rådet den 15 och 16 december 2005 fastslog att detta beslut skall få verkan från och med den 1 januari 2007.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Gemenskaperna skall tilldelas egna medel enligt bestämmelserna i följande artiklar i syfte att, i enlighet med artikel 269 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (nedan kallat "EG-fördraget"), och artikel 173 i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen (nedan kallat "Euratomfördraget"), säkerställa finansieringen av Europeiska unionens allmänna budget.

Europeiska unionens allmänna budget skall, oavsett andra inkomster, i sin helhet finansieras av gemenskapernas egna medel.

Artikel 2

1. Följande inkomster skall utgöra egna medel som redovisas i Europeiska unionens allmänna budget:

- a) Avgifter, bidrag, tillägs- eller utjämningsbelopp, fyllnadsbelopp, tullar enligt gemensamma tulltaxan och andra avgifter som fastställts eller kommer att fastställas av gemenskapernas institutioner för handel med tredjeländer, tullar på produkter som omfattades av det tidigare fördraget om Europeiska kol- och stål-gemenskapen samt bidrag och avgifter som föreskrivs inom ramen för den gemensamma organisationen av marknaden för socker.

b) En för alla medlemsstater enhetlig procentsats på de harmoniserade beräkningsunderlagen för mervärdesskatt, beräknade enligt gemenskapens bestämmelser, utan att detta påverkar tillämpningen av punkt 4 andra stycket. Det beräkningsunderlag som skall användas i detta syfte får inte överstiga 50 % av BNI för varje medlemsstat, enligt definitionen i punkt 7.

c) En enhetlig procentsats, som skall fastställas enligt budgetförloppet med hänsyn till summan av alla andra inkomster, som tillämpas på summan av alla medlemsstaters BNI, utan att detta påverkar tillämpningen av punkt 5 andra stycket.

2. Inkomster från nya avgifter som införs inom ramen för en gemensam politik, enligt EG-fördraget eller Euratomfördraget, under förutsättning att förloppet i artikel 269 i EG-fördraget eller i artikel 173 i Euratomfördraget har följts, skall också utgöra egna medel som redovisas i Europeiska unionens budget.

3. Medlemsstaterna skall behålla 25 % av de belopp som avses i punkt 1 a för att täcka kostnaderna för uppbörderna.

4. Den enhetliga procentsats som avses i punkt 1 b skall fastställas till 0,30 %.

Enbart under perioden 2007–2013 skall emellertid den fasta mervärdesskattesatsen för Österrike vara 0,225 %, för Tyskland 0,15 % samt för Nederländerna och Sverige 0,10 %.

5. Den enhetliga procentsats som avses i punkt 1 c skall tillämpas på varje medlemsstats BNI.

För perioden 2007–2013 skall emellertid Nederländernas BNI-baserade bidrag till budgeten minska med 605 miljoner EUR per år brutto, medan Sveriges BNI-baserade bidrag skall minska med 150 miljoner EUR per år brutto, i båda fallen uttryckt i 2004 års priser. Dessa belopp skall justeras efter prisutvecklingen genom tillämpning av den mest aktuella BNP-deflator för EU, uttryckt i euro, som finns tillgänglig när det preliminära budgetförslaget sammanställs och som kommissionen tillhandahåller. Bruttominskningarna skall beviljas efter det att korrigeringen för Förenade kungariket och finansieringen av denna har beräknats enligt artiklarna 4 och 5 i detta beslut, och skall inte påverka vare sig korrigeringen eller finansieringen av denna.

6. Om budgeten ännu inte har antagits när det berörda budgetåret börjar skall de gällande procentsatserna för uttag av mervärdesskatte- och BNI-baserade bidrag fortsätta att tillämpas till dess att nya satser trätt i kraft.

7. För tillämpningen av detta beslut skall med BNI avses bruttonationalinkomsten för ifrågavarande år enligt marknads-

priser, så som den beräknas av kommissionen enligt ENS 95, i enlighet med förordning (EG) nr 2223/96.

Om ändringar av ENS 95 medför betydande skillnader i BNI så som den beräknas av kommissionen, skall rådet på kommissionens förslag och efter att ha hört Europaparlamentet med enhällighet besluta om dessa ändringar skall tillämpas i fråga om detta beslut.

Artikel 3

1. Det totala belopp i egna medel som tilldelas gemenskaperna för att täcka anslag för betalningar får inte överskrida 1,24 % av samtliga medlemsstaters sammanlagda BNI.

2. De totala anslag för åtaganden som tas upp i Europeiska unionens allmänna budget får inte överskrida 1,31 % av samtliga medlemsstaters sammanlagda BNI.

Ett balanserat förhållande mellan anslag för åtaganden och anslag för betalningar skall upprätthållas för att säkerställa att de är inbördes förenliga och för att möjliggöra att det tak som avses i punkt 1 iakttas under de följande åren.

3. Om ändringar av ENS 95 medför betydande skillnader i BNI som har relevans för detta beslut skall anslagstaken för betalningar och för åtaganden enligt punkterna 1 och 2 beräknas på nytt av kommissionen, i enlighet med följande formel:

$$1,24 \%(1,31 \%) \times \frac{\text{BNI}_{t-2} + \text{BNI}_{t-1} + \text{BNI}_t \text{ ENS nuvarande}}{\text{BNI}_{t-2} + \text{BNI}_{t-1} + \text{BNI}_t \text{ ENS ändrad}}$$

där t står för det senaste året för vilket fullständiga data enligt rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 av den 15 juli 2003 om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris ("BNI-förordningen")⁽¹⁾ finns tillgängliga.

Artikel 4

1. Förenade kungariket skall beviljas en korrigering när det gäller obalanser i budgeten.

Denna korrigering skall fastställas genom att

a) beräkna skillnaden under det föregående budgetåret mellan

— Förenade kungarikets procentandel av summan av de icke-begränsade beräkningsunderlagen för mervärdesskatt, och

⁽¹⁾ EUT L 181, 19.7.2003, s. 1.

- Förenade kungarikets procentandel av de totala fördelade utgifterna,
- b) multiplicera skillnaden med de totala fördelade utgifterna,
- c) multiplicera resultatet enligt b med 0,66,
- d) minska resultatet enligt c med verkningarna för Förenade kungariket av övergången till begränsad mervärdesskatt och de betalningar som avses i artikel 2.1 c, dvs. skillnaden mellan
- vad Förenade kungariket skulle ha betalat av de belopp som finansieras genom de medel som avses i artikel 2.1 b och c om den enhetliga procentsatsen hade tillämpats på icke-begränsade beräkningsunderlag för mervärdesskatt, och
- Förenade kungarikets betalningar till följd av tillämpningen av artikel 2.1 b och c,
- e) minska resultatet enligt d med Förenade kungarikets nettoinkomster till följd av ökningen av den procentandel av medlen som avses i artikel 2.1 a som medlemsstaterna behåller för att täcka kostnaderna för uppbörd och därmed sammanhängande kostnader,
- f) vid varje utvidgning av EU beräkna en justering av resultatet enligt e i syfte att minska kompensationen för att därigenom säkerställa att utgifter som inte minskades utvidgningen förblir oförminskade även efter utvidgningen; denna justering skall göras genom att minska de totala fördelade utgifterna med ett belopp som är lika stort som de årliga utgifterna inför anslutningen i de länder som blir medlemmar; alla således beräknade belopp skall föras över till de följande åren och de skall årligen justeras genom tillämpning av den senaste tillgängliga BNP-deflatoren för EU, uttryckt i euro, som tillhandahålls av kommissionen. Denna punkt skall upphöra att gälla från och med den korrigering som tas upp för första gången i 2014 års budget,
- g) justera beräkningen genom att från de totala fördelade utgifterna subtrahera de totala fördelade utgifterna för de medlemsstater som anslutit sig till EU efter den 30 april 2004, utom utgifter för direktstöd och marknadsutgifter inom jordbruksområdet samt utgifter för landsbygdsutveckling som härrör från EUGFJ:s garantisektion.

Detta avdrag skall införas successivt enligt följande tabell:

Korrigeringsbelopp för Förenade kungariket, införd i budgeten för första gången år	Procent av utvidgningsutgifterna (enligt definitionen ovan) som skall undantas vid beräkningen av korrigeringen till förmån för Förenade kungariket
2009	20
2010	70
2011	100

2. Under perioden 2007–2013 får den höjning av Förenade kungarikets bidrag som följer av den minskning av de fördelade utgifterna som avses i punkt 1 g inte överstiga 10,5 miljarder EUR i 2004 års priser. Kommissionen skall årligen kontrollera om den kumulerade justeringen av Förenade kungarikets korrigering överstiger detta belopp. Vid denna beräkning skall belopp i löpande priser räknas om till 2004 års priser med hjälp av den senaste BNP-deflatoren för EU, uttryckt i euro, som tillhandahålls av kommissionen. Om gränsen 10,5 miljarder EUR överskrids skall Förenade kungarikets bidrag till budgeten minskas i motsvarande mån.

Totalbeloppet 10,5 miljarder EUR skall justeras uppåt i motsvarande mån om ytterligare länder ansluter sig till unionen före 2013.

Artikel 5

1. Kostnaden för korrigeringen skall bäras av de andra medlemsstaterna enligt följande system:
- a) Fördelningen av kostnaden skall först beräknas på grundval av varje medlemsstats andel av de betalningar som avses i artikel 2.1 c, med undantag för Förenade kungariket och utan att ta hänsyn till de bruttominskningar av Nederländernas och Sveriges BNI-baserade bidrag som avses i artikel 2.5.
- b) Fördelningen skall sedan justeras så att den andel som skall finansieras av Tyskland, Nederländerna, Österrike och Sverige begränsas till en fjärdedel av deras normala andelar enligt denna beräkning.
2. Korrigeringen skall beviljas Förenade kungariket genom en minskning av dess betalningar enligt artikel 2.1 c. De kostnader som skall bäras av de andra medlemsstaterna skall läggas till de av deras betalningar som följer av tillämpningen i varje medlemsstat av artikel 2.1 c.
3. Kommissionen skall göra de beräkningar som krävs för att tillämpa artikel 2.5 och artikel 4 samt denna artikel.
4. Om budgeten ännu inte har antagits vid början av budgetåret, skall den korrigering som beviljats Förenade kungariket och de kostnader som burits av de övriga medlemsstaterna enligt den senaste slutgiltigt antagna budgeten fortsätta att gälla.

Artikel 6

De inkomster som avses i artikel 2 skall användas utan åtskillnad för finansiering av alla utgifter som införts i Europeiska unionens allmänna budget.

Artikel 7

Om gemenskapernas inkomster överskrider de totala faktiska utgifterna under ett budgetår skall överskottet överföras till närmast följande budgetår.

Artikel 8

1. Gemenskapernas egna medel enligt artikel 2.1 a skall uppbäras av medlemsstaterna enligt deras respektive nationella lagar och andra författningar, vilka vid behov skall anpassas för att uppfylla gemenskapsbestämmelsernas krav.

Kommissionen skall med jämna mellanrum granska de nationella bestämmelser som den underrättats om av medlemsstaterna, meddela medlemsstaterna de justeringar som den anser nödvändiga för att de nationella bestämmelserna skall följa gemenskapsbestämmelserna samt rapportera till budgetmyndigheten.

Medlemsstaterna skall ställa medlen enligt artikel 2.1 a, b och c till kommissionens förfogande.

2. Rådet skall enligt förfarandet i artikel 279.2 i EG-fördraget och artikel 183 i Euratomfördraget anta de bestämmelser som behövs för att tillämpa detta beslut och för att möjliggöra kontrollen av uppbörden av de inkomster som avses i artiklarna 2 och 5 samt att dessa ställs till kommissionens förfogande och betalas.

Artikel 9

I den fullständiga och omfattande översyn av alla aspekter av EU:s utgifter, inbegripet den gemensamma jordbrukspolitiken, och inkomster, inbegripet Förenade kungarikets rabatt, som kommissionen skall genomföra och avlägga rapport om 2008–2009, skall även ingå en övergripande översyn av systemet för egna medel.

Artikel 10

1. Om inte annat följer av punkt 2 skall beslut 2000/597/EG, Euratom upphöra att gälla den 1 januari 2007. Hänvisningar till rådets beslut 70/243/EKSG, EEG, Euratom av den 21 april 1970 om att ersätta medlemsstaternas finansiella bidrag med gemenskapernas egna medel⁽¹⁾, till rådets beslut 85/257/EEG, Euratom av den 7 maj 1985 om systemet för

gemenskapernas egna medel⁽²⁾, till rådets beslut 88/376/EEG, Euratom av den 24 juni 1988 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel⁽³⁾, till rådets beslut 94/728/EG, Euratom av den 31 oktober 1994 om systemet för gemenskapernas egna medel⁽⁴⁾ eller till beslut 2000/597/EG, Euratom skall tolkas som hänvisningar till det här beslutet.

2. Artiklarna 2, 4 och 5 i besluten 88/376/EEG, Euratom, 94/728/EG, Euratom och 2000/597/EG, Euratom skall även i fortsättningen tillämpas på beräkningen och justeringen av inkomster från tillämpningen av en för alla medlemsstater enhetlig procentsats på det enhetliga beräkningsunderlaget för mervärdesskatt, som begränsats till mellan 50 % och 55 % av varje medlemsstats BNI beroende på året i fråga, och på beräkningen av den korrigerings av obalanser i budgeten som beviljats Förenade kungariket för åren 1988–2006.

3. Medlemsstaterna skall även fortsättningsvis behålla 10 % av de belopp som avses i artikel 2.1 a, som medlemsstaterna skulle ha gjort tillgängliga före den 28 februari 2001 i enlighet med tillämpliga gemenskapsbestämmelser.

Artikel 11

Rådets generalsekreterare skall meddela medlemsstaterna detta beslut.

Medlemsstaterna skall utan dröjsmål anmäla till rådets generalsekreterare när de fullföljt förfarandena för antagandet av detta beslut enligt sina konstitutionella bestämmelser.

Detta beslut träder i kraft den första dagen i den månad som följer efter mottagandet av den sista av de anmälningar som avses i andra stycket.

Beslutet får verkan från och med den 1 januari 2007.

Artikel 12

Detta beslut skall offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Luxemburg den 7 juni 2007.

På rådets vägnar

M. GLOS

Ordförande

⁽¹⁾ EGT L 94, 28.4.1970, s. 19.

⁽²⁾ EGT L 128, 14.5.1985, s. 15.

⁽³⁾ EGT L 185, 15.7.1988, s. 24.

⁽⁴⁾ EGT L 293, 12.11.1994, s. 9.

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 6 dec 2007

Närvarande: Statsministern Reinfeldt, statsråden Olofsson, Odell, Bildt, Leijonborg, Larsson, Erlandsson, Torstensson, Carlgren, Björklund, Carlsson, Borg, Malmström, Sabuni, Adelson Liljeroth, Tolgfors, Björling

Föredragande: statsrådet Anders Borg

Regeringen beslutar proposition 2007/08:41 Godkännande av rådets beslut om systemet för EU-budgetens finansiering