

Regeringens proposition

2010/11:57



Ändring av reglerna om uppgiftsskyldighet för ägare
av elproduktionsenhet

Prop.
2010/11:57

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 27 januari 2011

Fredrik Reinfeldt

Anders Borg
(Finansdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås att reglerna om förtida uppgiftsinsamling inför fastighetstaxering utvidgas till att även omfatta elproduktionsenheter. Reglerna föreslås träda i kraft den 15 april 2011.

1	Förslag till riksdagsbeslut.....	3
2	Förslag till lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152)	4
3	Ärendet och dess beredning.....	5
4	Regler om förtida uppgiftsinsamling vid fastighetstaxering.....	5
5	Möjlighet till förtida uppgiftsinsamling avseende elproduktionsenheter vid fastighetstaxering	6
6	Konsekvenser.....	7
7	Författningskommentar.....	7
Bilaga 1	Promemorians lagförslag.....	8
Bilaga 2	Förteckning över remissinstanserna	9
	Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 27 januari 2011	10

1 Förslag till riksdagsbeslut

Prop. 2010/11:57

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152).

2 Förslag till lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152)

Prop. 2010/11:57

Härigenom föreskrivs att 19 kap. 8 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

19 kap. 8 §¹

Den som under andra året före taxeringsåret äger en småhusenhet, som förvärvats under tredje året före taxeringsåret, är efter föreläggande av Skatteverket skyldig att lämna de uppgifter som behövs till ledning inför allmän fastighetstaxering.

Den som under andra eller tredje året före taxeringsåret äger en hyreshusenhet, industrienhet eller lantbruksenhet är efter föreläggande av Skatteverket skyldig att lämna de uppgifter som behövs till ledning inför allmän fastighetstaxering.

Den som under andra eller tredje året före taxeringsåret äger en hyreshusenhet, industrienhet, *el-produktionsenhet* eller lantbruksenhet är efter föreläggande av Skatteverket skyldig att lämna de uppgifter som behövs till ledning inför allmän fastighetstaxering.

Den som under andra året före taxeringsåret är innehavare av täktenhet eller annan taxeringsenhet på vilken täktverksamhet pågår eller annars är tillåten, är efter föreläggande från Skatteverket skyldig att till ledning inför allmän fastighetstaxering lämna uppgift om de priser som under andra året före taxeringsåret uppburits för brytvärd fyndighet.

Denna lag träder i kraft den 15 april 2011.

¹ Senaste lydelse 2003:650.

Skatteverket har den 15 mars 2010 till Finansdepartementet gett in en promemoria med vissa förslag till ändringar av förfarandereglerna för fastighetstaxeringen (dnr 131 939484-09/113). Syftet med förslagen är att förenkla och förbättra förfarandet vid fastighetstaxeringen. Ett av förslagen innebär att reglerna om förtida uppgiftsinsamling inför fastighetstaxering utvidgas till att även omfatta elproduktionsenheter.

Skatteverket har härfter, den 17 september 2010, hemställt att frågan om förtida uppgiftsinsamling behandlas särskilt.

Frågan har tagits upp i en promemoria som har utarbetats inom Finansdepartementet. Promemorians lagförslag finns i *bilaga 1*. Promemorian har remissbehandlats. En förteckning över remissinstanserna finns i *bilaga 2*. En sammanställning av remissyttrandena finns tillgänglig i lagstiftningsärendet (dnr Fi2010/1634).

Lagrådet

Det lagförslag som lämnas är enligt regeringens bedömning författnings-tekniskt och även i övrigt av sådan beskaffenhet att Lagrådets hörande skulle sakna betydelse.

4 Regler om förtida uppgiftsinsamling vid fastighetstaxering

I 19 kap. fastighetstaxeringslagen (1979:1152), FTL, finns regler om förberedande åtgärder vid fastighetstaxering. När det gäller uppgiftsskyldighet för fastighetsägare anges i 19 kap. 8 § FTL att den som under andra året före taxeringsåret äger en småhusenhet, som förvärvats under tredje året före taxeringsåret, efter föreläggande av Skatteverket är skyldig att lämna de uppgifter som behövs till ledning inför allmän fastighetstaxering. Vidare stadgas det att den som under andra eller tredje året före taxeringsåret äger en hyreshusenhet, industrienhet eller lantbruksenhet efter föreläggande av Skatteverket är skyldig att lämna de uppgifter som behövs till ledning inför allmän fastighetstaxering. Slutligen finns det i paragrafen även regler om viss uppgiftsskyldighet för innehavare av takt-enhet eller annan taxeringsenhet på vilken taktverksamhet pågår eller annars är tillåten.

5 Möjlighet till förtida uppgiftsinsamling avseende elproduktionsenheter vid fastighetstaxering

Prop. 2010/11:57

Regeringens förslag: Reglerna om förtida uppgiftsinsamling från fastighetsägare inför fastighetstaxering utvidgas till att även omfatta elproduktionsenheter. Ändringen träder i kraft den 15 april 2011.

Promemorians förslag: Överensstämmer med regeringens förutom att föreslaget ikraftträdande i promemorian var den 1 april 2011.

Remissinstanserna: *Skatteverket* och *Lantmäteriet* tillstyrker förslaget. *Statens Energimyndighet* tillstyrker förslaget men anför att det inte kan uteslutas att vissa uppgifter kan finnas hos Energimyndigheten och pekar på vikten av att samordning sker mellan myndigheter i de fall då samma uppgifter inhämtas av flera myndigheter för att inte onödigt orsaka ökad administrativ börda för företag och andra aktörer. *Energi-marknadsinspektionen* har inga synpunkter på förslaget. *Svenskt Näringsliv* har, givet de gällande reglerna om fastighetstaxering, inget att erinra mot förslaget. *Svensk Energi* har inga invändningar eller synpunkter på förslaget. *Näringslivets Regelnämnd* anser att det mer tydligt borde redovisas vilka uppgifter som kan komma att omfattas av förtida uppgiftsinsamling och hur de ska användas i sammanhanget.

Skälen för regeringens förslag: År 2013 äger allmän fastighets-taxering (AFT 13) avseende bl.a. elproduktionsenheter rum. Skatteverkets förberedelser inför denna fastighetstaxering påbörjas redan 2011. Inför en fastighetstaxering sker ett mycket omfattande förberedelsearbete. Det är under denna process som grunden läggs för ett likformigt och riktigt taxeringsresultat. Ett mycket väsentligt moment i det arbetet är den provvärdering som äger rum inför taxeringen. För att uppnå en rättvis, trovärdig och riktig taxering är det nödvändigt att tidigt kunna få tillgång till behövligt underlag för provvärderingen. Förtida uppgiftsinsamling är främst till för att komplettera det ortsprismaterial som ska användas vid nivåläggningen vid förberedelsearbetet.

Kraftverksbyggnader indelades tidigare som industribyggnader och omfattades då av den förtida uppgiftsinsamlingen avseende industribyggnader. Värderingen av kraftverken omarbetades inför taxeringen år 2000 och elproduktionsenheterna kom då att utgöra en särskild taxeringsenhet (prop. 1998/99:109). Reglerna om uppgiftsskyldighet kom dock inte att omfatta ägare av elproduktionsenheter. Det saknas därför regler om förtida uppgiftsinsamling för sådana enheter.

Skatteverket anför att det inför varje taxering av elproduktionsenheter har varit mycket svårt att få in erforderligt underlag beträffande sådana fastigheter. I många fall har antaganden fått göras, vilket inte är tillfredsställande.

Mot bakgrund av det sagda framstår det som angeläget att uppgiftsskyldigheten för fastighetsägare enligt 19 kap. 8 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152) även ska gälla för elproduktionsenheter. En sådan ändring föreslås därför.

Näringslivets Regelnämnd har efterlyst en redovisning av vilka uppgifter som kan komma att omfattas. Det är givetvis inte möjligt att lämna en uttömmande uppräknning av vilka uppgifter som kan komma i fråga. Det som typiskt sett kan behöva inhämtas är omständigheter kring förvärv av taxeringsenheter och uppgifter om fastighets- och anläggnings-egenskaper, m.m. Det kan t.ex. röra sig om uppgifter om installerad effekt, normalårsproduktion samt underhålls- och driftskostnader. Andra exempel på uppgifter som kan beröras är investerings- och förbättringskostnader, idrifttagningsår och inmatningskostnader.

Regeringen utgår från att möjligheten till föreläggande om uppgiftslämnande inte används i större utsträckning än vad som är nödvändigt för att uppnå korrekta taxeringar. Frågan om samordnad uppgiftsinhämtning mellan myndigheter, som lyfts fram av *Statens Energimyndighet*, kan inte behandlas i detta lagstiftningsärende.

Ändringen bör träda i kraft den 15 april 2011.

6 Konsekvenser

Regeringens förslag har sin grund i att det vid förberedelsearbetet inför fastighetstaxering av elproduktionsenheter har varit mycket svårt att få in behövligt underlag för den provvärdering som äger rum inför taxeringen. Problemet bör lösas genom att det införs samma uppgiftsskyldighet för ägare av elproduktionsenheter som redan gäller för t.ex. industrienheter. Någon annan lösning framstår inte som lämplig och ändamålsenlig.

De som berörs av förslagen är ägare till elproduktionsenheter. För dessa innebär förslaget en viss ökning av den administrativa bördan. Detta får dock vägas mot nyttan av trovärdiga och riktiga taxeringsvärden för elproduktionsenheter, varvid nyttan med förslaget väger över. I sammanhanget erinras om att motsvarande uppgiftsskyldighet redan finns för ägare av småhusenheter, hyreshusenheter, lantbruksenheter och industrienheter. Uppgiftsskyldigheten har även tidigare gällt för ägare av kraftverksbyggnader, eftersom dessa före fastighetstaxeringen år 2000 ingick i industrienheter.

Förslaget bedöms inte medföra några offentligfinansiella effekter eller några merkostnader för Skatteverket och de allmänna förvaltningsdomstolarna.

7 Författningskommentar

Förslaget till lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152)

19 kap.

8 §

I paragrafen föreslås att även elproduktionsenheter ska omfattas av förtida uppgiftsinsamling. Frågan behandlas i avsnitt 5.

Förslag till lag om ändring i fastighetstaxeringslagen (1979:1152)

Härigenom föreskrivs att 19 kap. 8 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

19 kap.

8 §¹

Den som under andra året före taxeringsåret äger en småhusenhet, som förvärvats under tredje året före taxeringsåret, är efter föreläggande av Skatteverket skyldig att lämna de uppgifter som behövs till ledning inför allmän fastighetstaxering.

Den som under andra eller tredje året före taxeringsåret äger en hyreshusenhet, industrienhet eller lantbruksenhet är efter föreläggande av Skatteverket skyldig att lämna de uppgifter som behövs till ledning inför allmän fastighetstaxering.

Den som under andra eller tredje året före taxeringsåret äger en hyreshusenhet, industrienhet, *elproduktionsenhet* eller lantbruksenhet är efter föreläggande av Skatteverket skyldig att lämna de uppgifter som behövs till ledning inför allmän fastighetstaxering.

Den som under andra året före taxeringsåret är innehavare av täktenhet eller annan taxeringsenhet på vilken täktverksamhet pågår eller annars är tillåten, är efter föreläggande från Skatteverket skyldig att till ledning inför allmän fastighetstaxering lämna uppgift om de priser som under andra året före taxeringsåret uppburits för brytvärd fyndighet.

Denna lag träder i kraft den 1 april 2011.

¹ Senaste lydelse 2003:650.

Förteckning över remissinstanserna

Prop. 2010/11:57
Bilaga 2

Efter remiss har yttranden inkommit från Skatteverket, Lantmäteriet, Statens Energimyndighet, Energimarknadsinspektionen, Svenskt Näringsliv, Svensk Energi och Näringslivets Regelnämnd.

Följande remissinstanser har inte yttrat sig eller angett att de avstår från att yttra sig: Regelrådet, Vattenfall AB, Svensk Fjärrvärme, Fortum Sweden AB och Sveriges Energiföreningars Riksorganisation.

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 27 januari 2011

Närvarande: Statsministern Reinfeldt, ordförande, och statsråden Björklund, Ask, Larsson, Erlandsson, Carlgren, Borg, Sabuni, Billström, Adelsohn Liljeroth, Ohlsson, Norman, Attefall, Engström, Kristersson, Elmsäter-Svärd, Ullenhag, Hatt

Föredragande: statsrådet Borg

Regeringen beslutar proposition Ändring av reglerna om uppgiftsskyldighet för ägare av elproduktionsenhet