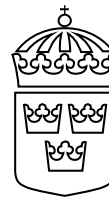


Regeringens proposition

2024/25:146



Extra ändringsbudget för 2025 – Ytterligare stöd Prop. till Ukraina

2024/25:146

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 31 mars 2025

Lotta Edholm

Niklas Wykman
(Finansdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

I denna proposition lämnar regeringen förslag till ändringar i statens budget för 2025. Förslagen är en följd av det försämrade säkerhetspolitiska läget i Sveriges närhet med anledning av Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina.

I propositionen lämnas förslag om ökade bemyndiganden för att upphandla och därefter skänka materiel och utrustning som efterfrågats av Ukraina. Propositionen innehåller även förslag om bemyndiganden för regeringen att skänka försvarsmateriel som kan avvaras av Försvarsmakten under en begränsad tid. I propositionen lämnas också förslag om ökade anslag för att kunna iordningsställa den materiel som ska skänkas och ökade anslag och bemyndiganden för att kunna ersätta delar av den materiel som föreslås skänkas till Ukraina. Vidare lämnas förslag på stöd inom det maritima området, räddningstjänst samt energi. Därutöver innehåller propositionen förslag för att stärka Ukrainas totalförsvarsförmåga och skydda de demokratiska processerna i Ukraina. I propositionen lämnas även förslag som innebär att medel som efter förslag i budgetpropositionen för 2025 beslutats och beräknats för stödet till Ukraina (den s.k. Ukrainaramen) omfördelas från 2026 till 2025.

Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut	3
2	Ärendet och dess beredning	5
3	Ändringar i statens budget för 2025.....	6
3.1	Ändringar av statens utgifter	6
3.2	Konsekvenser för statens budget.....	12
	Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 31 mars 2025	14

Regeringens förslag:

1. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt* inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap (avsnitt 3.1).
2. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2025 för anslaget 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar* inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap besluta att till Ukraina skänka försvarsmateriel i form av finkalibrig ammunition, spräng- och tändmedel, kulsprutor, övningsvapen, fordon för sjuktransporter, sjukvårdsmateriel, bas- och underhållsutrustning, fordon till flygbaser, personlig utrustning, fältförplägnadsmateriel och livsmedel, som kan avvaras av Försvarsmakten under en begränsad tid, till ett värde om högst 432 156 000 kronor (avsnitt 3.1).
3. Riksdagen godkänner ändrad ram för utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och anvisar ändrade anslag enligt tabell 1.1.
4. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2025 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i tabell 1.2.

Riksdagen beslutar att förkorta motionstiden till sex dagar.

Tabell 1.1 Ändrad ram för utgiftsområde 6 och ändrade anslag 2025

Tusental kronor

Utg. omr. Anslag	Beslutad ram/anvisat av ram/ anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ny anslagnivå
6 Försvar och samhällets krisberedskap	163 494 144	11 730 784	175 224 928
1:1 Förbandsverksamhet och beredskap	66 976 663	375 035	67 351 698
1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt	5 232 359	5 761 555	10 993 914
1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar	60 513 471	-569 470	59 944 001
1:9 Totalförsvarets forskningsinstitut	661 634	11 000	672 634
1:14 Stöd till Ukraina	12 260 100	6 111 664	18 371 764
2:1 Kustbevakningen	1 914 822	5 000	1 919 822
2:4 Krisberedskap	2 443 608	31 000	2 474 608
2:8 Myndigheten för psykologiskt försvar	166 248	5 000	171 248
Summa anslagsförändring på ändringsbudget		11 730 784	

Tabell 1.2 Ändrade beställningsbemyndiganden 2025

Tusental kronor

Utg. omr. Anslag	Beslutat beställ- nings- bemyndi- gande	Förändring av beställ- nings- bemyndi- gande	Nytt beställ- nings- bemyndi- gande	Tidsperiod
6 1:2 Försvarsmaktens insatser internationellt	5 948 450	6 517 080	12 465 530	2026–2027
6 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar	247 021 900	419 626	247 441 526	2026–2036
6 2:4 Krisberedskap	3 050 000	91 000	3 141 000	2026–2031
Summa förändring av beställnings- bemyndigande på ändringsbudget		7 027 706		

Anm.: De ekonomiska åtagandena medger utgifter fr.o.m. 2026 t.o.m. angivet slutår.

Enligt riksdagsordningen får regeringen vid högst två tillfällen lämna en proposition med förslag till ändringar i statens budget för det löpande budgetåret (9 kap. 6 § första stycket). En sådan proposition lämnas i anslutning till budgetpropositionen eller den ekonomiska vårpropositionen (tilläggsbestämmelse 9.6.1). Förslag till ändringar i budgeten får dock lämnas vid andra tillfällen om regeringen anser att det finns särskilda skäl (9 kap. 6 § andra stycket).

Regeringen har vid ett tillfälle lämnat en extra proposition med förslag till ändringar i statens budget för 2025. Propositionen avsåg stöd till Ukraina (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:144 och 145).

Sedan Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina inleddes har Sverige lämnat ett omfattande stöd till Ukraina. Landet har efterfrågat ytterligare stöd. Sverige har ett utrikes- och säkerhetspolitiskt intresse av att skyndsamt bistå Ukraina med det efterfrågade stödet.

Regeringen anser mot denna bakgrund att det finns särskilda skäl för att lämna förslag till ändringar i statens budget för 2025.

Regeringen anser vidare mot bakgrund av vad som ovan anförts att det finns synnerliga skäl för riksdagen att besluta om förkortad motionstid. Regeringen föreslår att motionstiden förkortas till sex dagar.

Regeringen och Sverigedemokraterna har kommit överens om att införa en ram för det militära stödet till Ukraina för 2024–2026. Ramen uppgår till 75 miljarder kronor, fördelat på 25 miljarder kronor per år. Det stöd till Ukraina som föreslås i denna proposition är en del av den ramen. I propositionen lämnas även förslag som innebär att 16,5 miljarder kronor av de medel som beräknats för stöd till Ukraina 2026 omfördelas till 2025.

3 Ändringar i statens budget för 2025

3.1 Ändringar av statens utgifter

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

1:1 Förbandsverksamhet och beredskap

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 66 976 663 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:1 *Förbandsverksamhet och beredskap* ökas med 375 035 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. till att finansiera utbildnings- och övningsverksamhet för utvecklingen av försvarsmaktsorganisationen, planering, nationella operationer och insatser och operationer och insatser under Natos ledning inom Natos eget territorium, under ledning av bilaterala och multilaterala samarbeten samt försvarsunderrättelseverksamhet. Anslaget används även för att bibehålla materielns eller anläggningens tekniska förmåga eller prestanda.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina ökades anslaget med 731 000 000 kronor för att Försvarsmakten ska genomföra utbildning för att utveckla Ukrainas försvarsförmåga, inklusive utbildning av ukrainska medborgare, samt för kostnader för bl.a. transport, iordningställande och stöd till underhåll avseende försvarsmateriel som skänkts till Ukraina (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:145).

I denna proposition föreslås att regeringen bemyndigas att skänka försvarsmateriel till Ukraina (se anslaget 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar*). Överföringen av materielen till Ukraina medför bl.a. kostnader för transport med tillhörande säkerhetsoperationer, iordningställande och stöd till underhåll av materielen. Det är angeläget att överföringen kan ske skyndsamt. Vidare behöver Försvarsmakten genomföra utbildningsinsatser för att utveckla Ukrainas försvarsförmåga, inklusive insatser riktade till ukrainska medborgare. Utbildningsinsatserna avses genomföras inom ramen för bilaterala och multilaterala samarbeten. Anslaget bör därför ökas med 125 035 000 kronor.

Ökningen av anslaget finansieras genom att anslaget 1:14 *Stöd till Ukraina* minskas med motsvarande belopp.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina ökades anslaget 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar* med 954 600 000 kronor. Av detta belopp skulle rätteligen 250 000 000 kronor ha tillförts anslaget 1:1 *Förbandsverksamhet och beredskap*. Medlen bör därför omfördelas i enlighet med detta. Anslaget bör därför ökas med 250 000 000 kronor.

Sammantaget bör anslaget ökas med 375 035 000 kronor.

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 5 232 359 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under innevarande år besluta om beställningar av materiel som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 5 948 450 000 kronor 2026 och 2027.

Regeringens förslag: Anslaget 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt* ökas med 5 761 555 000 kronor.

Anslaget 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt* får även användas till att utveckla och anskaffa materiel och utrustning i syfte att skänka till Ukraina.

Regeringen bemyndigas att under 2025 för anslaget 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt* besluta om beställningar av materiel, och utrustning som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 12 465 530 000 kronor 2026 och 2027.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. till att anskaffa materiel och utrustning i syfte att skänka till Ukraina.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina ökades anslaget med 2 432 600 000 kronor för att Försvarets materielverk ska upphandla materiel och utrustning för att skänka till Ukraina (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:145). Vidare bemyndigades regeringen att under 2025 besluta om beställningar av materiel som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 5 948 450 000 kronor 2026 och 2027.

Ukraina har behov av ytterligare materiel och utrustning för att stärka sin operativa försvarsförmåga, t.ex. ammunition, marin materiel, satellitkommunikationssystem, infanteriutrustning och splitterskyddade fordon. Vidare har Ukraina särskilt efterfrågat materiel och utrustning inom luftförsvarsområdet. Försvarets materielverk har på uppdrag av regeringen lämnat förslag på materiel och utrustning som kan upphandlas och skänkas till Ukraina (Fö2024/01761 och Fö2025/00474). Det handlar framför allt om materiel och utrustning som finns tillgänglig på marknaden men det kan även vara fråga om materiel och utrustning som kräver viss utveckling och anpassning för att kunna möta ukrainska behov. Sverige har ett utrikes- och säkerhetspolitiskt intresse av att bistå Ukraina med den efterfrågade materielen och utrustningen. Sverige bör därför anskaffa sådan materiel och utrustning för att skänka den till Ukraina. Anslaget bör därför ökas med 5 429 555 000 kronor.

För att kunna skänka den efterfrågade materielen och utrustningen till Ukraina behöver bemyndigandet att besluta om beställningar som medför ekonomiska åtaganden över flera år utökas med 4 258 590 000 kronor. Bemyndigandet föreslås även omfatta en marginal på 2 258 490 000 kronor för att kunna hantera osäkerheter när det gäller utförandet av leveranser av den materiel och utrustning som ska anskaffas. Bemyndigandet bör därför ökas med 6 517 080 000 kronor. Vidare bör det tydliggöras att bemyndigandet även omfattar beställningar av utrustning. Regeringen bör därför bemyndigas att besluta om beställningar av materiel och utrustning som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på

Prop. 2024/25:146 högst 12 465 530 000 kronor 2026 och 2027. Ökningen av bemyndigandet medför behov av framtida anslag och anslaget beräknas öka med 4 241 590 000 kronor 2026 och 17 000 000 kronor 2027.

Ändamålet för anslaget bör, utöver att anskaffa materiel och utrustning i syfte att skänka till Ukraina, även omfatta att utveckla materiel och utrustning i detta syfte. Ändamålet bör därför utvidgas i enlighet med detta.

Ökningarna av anslaget 2025–2027 finansieras genom att anslaget 1:14 *Stöd till Ukraina* minskas med 9 688 145 000 kronor.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina ökades anslaget 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar* med 954 600 000 kronor. Av detta belopp skulle rätteligen 332 000 000 kronor ha tillförts anslaget 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt*. Medlen bör därför omfördelas i enlighet med detta. Anslaget bör därför ökas med 332 000 000 kronor.

Sammantaget bör anslaget ökas med 5 761 555 000 kronor.

Utförelse av försvarsmateriel som utgör krigsmateriel enligt lagen (1992:1300) om krigsmateriel kräver tillstånd enligt samma lag.

1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 60 513 471 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under innevarande år besluta om beställningar och avveckling av materiel och anläggningar som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 247 021 900 000 kronor 2026–2036.

Regeringens förslag: Regeringen bemyndigas att under 2025 för anslaget 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar* besluta att till Ukraina skänka försvarsmateriel i form av finkalibrig ammunition, spräng- och tändmedel, kulsprutor, övningsvapen, fordon för sjuktransporter, sjukvårdsmateriel, bas- och underhållsutrustning, fordon till flygbaser, personlig utrustning, fältförplägnadsmateriel och livsmedel, som kan avvaras av Försvarsmakten under en begränsad tid, till ett värde om högst 432 156 000 kronor.

Anslaget 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar* minskas med 569 470 000 kronor.

Regeringen bemyndigas att under 2025 för anslaget 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar* besluta om beställningar och avveckling av materiel och anläggningar som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 247 441 526 000 kronor 2026–2036.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. för att finansiera utveckling, anskaffning, återanskaffning och avveckling av anslagsfinansierad materiel och anläggningar.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina ökades anslaget med 954 600 000 kronor för att ersätta delar av den materiel som i propositionen föreslogs skänkas till Ukraina (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:145). Vidare

ökades bemyndigandet att under 2025 besluta om beställningar och avveckling av materiel och anläggningar med 2 821 900 000 kronor.

Ukraina har behov av försvarsmateriel, t.ex. eldhandvapen, utrustning till flygbasunderhåll och sjukvårdsmateriel. Försvarsmakten har på uppdrag av regeringen lämnat förslag på hur ett fortsatt stöd till Ukraina kan utformas (Fö2025/00456).

Sverige har ett utrikes- och säkerhetspolitiskt intresse av att tillhandahålla den efterfrågade materielen till Ukraina. Sverige bör därför bistå Ukraina med den materiel som Försvarsmakten bedöms kunna avvara.

Enligt 8 kap. 6 § budgetlagen (2011:203) får regeringen besluta om överlåtelse av lös egendom om egendomen inte längre behövs för statens verksamhet eller blivit obrukbar eller om den inte anskaffats med statens medel. Den aktuella försvarsmaterielen behövs för statens verksamhet, men bedöms tillfälligt kunna avvaras som stöd till Ukraina. För att regeringen ska kunna skänka materielen krävs därför riksdagens bemyndigande.

Regeringen bör mot denna bakgrund bemyndigas att under 2025 besluta att till Ukraina skänka försvarsmateriel i form av finkalibrig ammunition, spräng- och tändmedel, kulsprutor, övningsvapen, fordon för sjuktransporter, sjukvårdsmateriel, bas- och underhållsutrustning, fordon till flygbaser, personlig utrustning, fältförplägnadsmateriel och livsmedel, som kan avvaras av Försvarsmakten under en begränsad tid, till ett värde om högst 432 156 000 kronor.

Med hänsyn till Försvarsmaktens behov och det säkerhetspolitiska läget är det av stor betydelse att delar av den materiel som föreslås skänkas till Ukraina skyndsamt kan ersättas med motsvarande materiel. Anslaget bör därför ökas med 12 530 000 kronor.

För att kunna ersätta den materiel som nu föreslås skänkas till Ukraina med motsvarande materiel behöver även beställningar göras som medför ekonomiska åtaganden kommande år. Bemyndigandet bör därför ökas med 419 626 000 kronor. Ökningen av bemyndigandet medför behov av framtida anslag och anslaget beräknas öka med 201 886 000 kronor 2026, 201 569 000 kronor 2027 och 16 171 000 kronor 2028.

Ökningarna av anslaget 2025–2028 finansieras genom att anslaget 1:14 *Stöd till Ukraina* minskas med 432 156 000 kronor.

Av de medel som tillfördes anslaget efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina skulle rätteligen 250 000 000 kronor ha tillförts anslaget 1:1 *Förbandsverksamhet och beredskap* och 332 000 000 kronor ha tillförts anslaget 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt*. Medlen bör därför omfördelas i enlighet med detta. Anslaget bör därför minskas med 582 000 000 kronor.

Sammantaget bör anslaget minskas med 569 470 000 kronor.

Utförelse av försvarsmateriel som utgör krigsmateriel enligt lagen om krigsmateriel kräver tillstånd enligt samma lag.

1:9 Totalförsvarets forskningsinstitut

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 661 634 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:9 *Totalförsvarets forskningsinstitut* ökas med 11 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. för att lämna stöd till Ukraina.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina ökades anslaget med 89 500 000 kronor för att bistå Ukraina med tekniköverföring, metodutveckling och utbildning (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:145).

Ukraina har efterfrågat stöd för att stärka landets totalförsvarsförmåga. Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI) har lämnat förslag på hur ett stöd kan utformas (Fö2025/00469). FOI har möjlighet att bistå Ukraina med CBRN-analyser och stöd för att automatiskt upptäcka fiendliga fordon från drönare. Sverige har ett utrikes- och säkerhetspolitiskt intresse av att stödja Ukraina på detta område. Anslaget bör därför ökas med 11 000 000 kronor.

Ökningen finansieras genom att anslaget 1:14 *Stöd till Ukraina* minskas med motsvarande belopp.

1:14 Stöd till Ukraina

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 12 260 100 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 1:14 *Stöd till Ukraina* ökas med 6 111 664 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används för utgifter för direkt stöd till Ukraina i form av ekonomiska bidrag för att stödja Ukrainas försvarsförmåga.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina minskades anslaget med 10 479 900 000 kronor för att finansiera ökningarna av de anslag som föreslogs och beräknades i den propositionen (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:145).

I budgetpropositionen för 2025 beräknades anslaget till 25 000 000 000 kronor för 2026 (prop. 2024/25:1 utg.omr. 6). Till följd av det säkerhetspolitiska läget är det angeläget att tidigare lägga en del av det planerade stödet till Ukraina. Av de medel som beräknades för 2026, bör 16 500 000 000 kronor omfördelas till 2025. Anslaget bör därför ökas med 16 500 000 000 kronor. Anslaget beräknas minska med motsvarande belopp 2026.

För att finansiera ökningarna av de anslag som föreslås och beräknas i denna proposition minskas anslaget med 10 388 336 000 kronor. Minskningen innebär att medel omfördelas från anslaget 1:14 *Stöd till Ukraina* till andra berörda anslag, i syfte att genomföra stödåtgärder.

Sammantaget bör anslaget ökas med 6 111 664 000 kronor.

2:1 Kustbevakningen

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 1 914 822 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 2:1 *Kustbevakningen* ökas med 5 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. för att lämna stöd till Ukraina.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina ökades anslaget med 24 000 000 kronor bl.a. för att iordningsställa och underhålla materiel i syfte att skänka till Ukraina (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:145).

Ukraina har behov av stöd inom det maritima området och har särskilt efterfrågat utbildningar om bl.a. bordning, övertagande av fartyg, räddningstjänst till sjöss och skyddsutrustning. Kustbevakningen har lämnat förslag på stöd som kan lämnas till Ukraina, t.ex. utbildningar och skyddsutrustning i form av flytvästar med skyddsväst och överlevnadsdräkter (Fö2025/00239).

Sverige har ett utrikes- och säkerhetspolitiskt intresse av att bistå Ukraina med det efterfrågade stödet. Anslaget bör därför ökas med 5 000 000 kronor.

Ökningen finansieras genom att anslaget 1:14 *Stöd till Ukraina* minskas med motsvarande belopp.

2:4 Krisberedskap

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 2 443 608 000 kronor.

Vidare har regeringen ett bemyndigande att under innevarande år ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 050 000 000 kronor 2026–2031.

Regeringens förslag: Anslaget 2:4 *Krisberedskap* ökas med 31 000 000 kronor.

Regeringen bemyndigas att under 2025 för anslaget 2:4 *Krisberedskap* ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 141 000 000 kronor 2026–2031.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. för att finansiera åtgärder som stärker samhällets samlade beredskap och förmåga att hantera allvarliga kriser och deras konsekvenser. Anslaget används också för att finansiera åtgärder för att kunna ge stöd till andra länder vid en allvarlig kris.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina ökades anslaget med 52 000 000 kronor, bl.a. för att ersätta den materiel som i propositionen föreslogs skänkas till Ukraina (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:145). Vidare ökades bemyndigandet att under 2025 ingå ekonomiska åtaganden med 50 000 000 kronor.

Ukraina har efterfrågat stöd inom områdena räddningstjänst, energi och maritim säkerhet.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har lämnat förslag på stöd som kan lämnas till Ukraina (Fö2025/00246). MSB föreslår bl.a. stöd i syfte att skydda kritisk infrastruktur inom energiområdet samt inom räddningstjänst. Vidare föreslås stöd i form av utbildning och materiel för bl.a. kommunikationssamband och skydd mot CBRNE-attacker samt för att främja återhämtning för ukrainsk sjukvårdspersonal.

Sverige har ett utrikes- och säkerhetspolitiskt intresse av att bistå Ukraina med de efterfrågade stöden. En del av den materiel som ska skänkas till Ukraina behöver anskaffas. Det är även av stor betydelse att övrig materiel som föreslås skänkas skyndsamt kan ersättas med motsvarande materiel. Anslaget bör därför ökas med 31 000 000 kronor.

För att kunna dels anskaffa materiel att skänka till Ukraina, dels ersätta resterande del av den materiel som nu föreslås skänkas, behöver beställningar göras som medför ekonomiska åtaganden kommande år. Bemyndigandet bör därför ökas med 91 000 000 kronor. Ökningen av bemyndigandet medför behov av framtida anslag och anslaget beräknas öka med 91 000 000 kronor 2026.

Ökningarna av anslaget 2025 och 2026 finansieras genom att anslaget 1:14 *Stöd till Ukraina* minskas med 122 000 000 kronor.

2:8 Myndigheten för psykologiskt försvar

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett anslag på 166 248 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 2:8 *Myndigheten för psykologiskt försvar* ökas med 5 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. för att lämna stöd till Ukraina.

Efter förslag i propositionen Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina ökades anslaget med 10 000 000 kronor för att bistå Ukraina med bl.a. att genomföra utbildningar och övningar som syftar till att stärka befolkningens motståndskraft (prop. 2024/25:94, bet. 2024/25:FiU29, rskr. 2024/25:145).

Det är angeläget att stödja de institutioner som har till uppgift att skydda demokratiska processer i Ukraina. Myndigheten för psykologiskt försvar har möjlighet att bistå Ukraina inom detta område. Anslaget bör därför ökas med 5 000 000 kronor.

Ökningen finansieras genom att anslaget 1:14 *Stöd till Ukraina* minskas med motsvarande belopp.

3.2 Konsekvenser för statens budget

De förslag som lämnas i denna proposition innebär att anvisade medel sammantaget ökar med 11,7 miljarder kronor 2025. De ökade utgifterna beräknas försvaga statens finansiella sparande med 11,7 miljarder kronor och öka statens lånebehov med motsvarande belopp.

De föreslagna ändringarna av beställningsbemyndigandena för anslagen 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt*, 1:3 *Anskaffning av mate-*

riel och anläggningar och 2:4 *Krisberedskap* medför ökade utgifter. Anslagen beräknas behöva öka med sammanlagt 4,8 miljarder kronor för 2026–2028, vilket beräknas försämra statens finansiella sparande med 4,5 miljarder kronor 2026, 0,2 miljarder kronor 2027 och 0,0 miljarder kronor 2028.

Förslaget som innebär att 16,5 miljarder kronor av de medel som beräknats för stöd till Ukraina 2026 omfördelas till 2025 beräknas minska utgifterna med 16,5 miljarder kronor 2026.

Sammantaget beräknas statens lånebehov minska med 12,0 miljarder kronor 2026, öka med 0,2 miljarder kronor 2027 och öka med 0,0 miljarder kronor 2028. De anslagsökningar som föreslås och beräknas i denna proposition finansieras genom att anslaget 1:14 *Stöd till Ukraina* minskas med motsvarande belopp.

Finansdepartementet

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 31 mars 2025

Närvarande: statsrådet Edholm, ordförande, statsråden Jonson, Slottnér, Wykman, Malmer Stenergard, Liljestrand, Brandberg, Carlson, Pourmokhtari, Rosencrantz

Föredragande: statsråden Wykman, Jonson

Regeringen beslutar proposition 2024/25:146 Extra ändringsbudget för 2025 – Ytterligare stöd till Ukraina